

Rompiendo Fronteras:
Investigaciones de/en

AMÉRICA LATINA



IVANIO FOLMER
JESICA WENDY BELTRÁN CHASQUI
ALIDA COREY ARANGO CRUZ
JUNIOR MIRANDA SCHEUER
ORGANIZADORES

ARCO
EDITORES ● ● ●

Rompiendo Fronteras:
Investigaciones de/en

AMÉRICA LATINA



**IVANIO FOLMER
JESICA WENDY BELTRÁN CHASQUI
ALIDA COREY ARANGO CRUZ
JUNIOR MIRANDA SCHEUER
ORGANIZADORES**

ARCO
EDITORES ● ● ●

Editor Chefe

Ivanio Folmer

Bibliotecária

Eliane de Freitas Leite

Revisora Técnica

Gabriella Eldereti Machado

Diagramação

Gabriel Eldereti Machado

Imagem capa

www.canva.com

Revisão

Organizadores e Autores(as)

Conselho Editorial

Prof. Dr. Adilson Tadeu Basquerote Silva - UNIDAVI

Prof. Dr. Astor João Schönell Júnior - IFFAR

Prof. Dr. Alan Ricardo Costa - UFRR

Profa. Dra. Andréia Bulaty - UNESPAR

Profa. Dra. Carla da Conceição de Lima - UFVJM

Prof. Dr. Camilo Darsie de Souza - UNISC

Profa. Dra. Clarice Caldeira Leite - UFRGS

Profa. Dra. Cecilia Decarli - UFRGS

Prof. Dr. Carlos Adriano Martins - UNICID

Prof. Dr. Christian Dennys Monteiro de Oliveira - UFCE

Profa. Dra. Dayse Marinho Martins - UFMA

Prof. Dr. Deivid Alex dos Santos - UEL

Prof. Dr. Dioni Paulo Pastorio - UFRGS

Prof. Dr. Douglas Manoel Antonio de Abreu Pestana dos Santos - FASESP

Profa. Dra. Elane da Silva Barbosa - UERN

Profa. Dra. Elen Gomes Pereira - IFBA

Profa. Dra. Francielle Benini Agne Tybusch - UFN

Prof. Dr. Francisco Odécio Sales - IFCE

Prof. Dr. Francisco Ricardo Miranda Pinto - UFCAT

Prof. Dr. Gilvan Charles Cerqueira de Araújo - UCB

Prof. Dr. Ismar Inácio dos Santos Filho - UFAL

Prof. Dr. Leonardo Bigolin Jantsch - UFSM

Profa. Dra. Liziany Müller Medeiros - UFSM

Profa. Dra. Marcela Mary José da Silva - UFRB

Prof. Dr. Mateus Henrique Köhler - UFSM

Prof. Dr. Michel Canuto de Sena - UFMS

Profa. Dra. Mônica Aparecida Bortolotti - UNICENTRO

Prof. Nilton David Vilchez Galarza - UPLA

Prof. Dr. Olavo Barreto de Souza - UEPB

Prof. Dr. Rafael Nogueira Furtado - UFABC

Prof. Dr. Roberto Araújo da Silva Vasques Rabelo - UNILUS

Prof. Dr. Rodrigo Toledo - USCS

Prof. Dr. Rodolfo Rodrigues de Souza - UERJ

Prof. Dr. Sidnei Renato Silveira - UFSM

Prof. Dr. Thiago Ribeiro Rafagnin - UFOB

Prof. Dr. Tomás Raúl Gómez Hernández - UCLV

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Rompiendo fronteras [livro eletrônico] :
investigaciones de/en América Latina /
organização Ivanio Folmer... [et al.]. --
Santa Maria, RS : Arco Editores, 2024.

PDF

Vários autores.

Outros organizadores: Jesica Wendy Beltrán
Chasqui, Alida Corey Arango Cruz, Junior Miranda
Scheuer.

Bibliografia.

ISBN 978-65-5417-380-3

1. América Latina - Condições sociais 2. Artigos -
Coletâneas 3. Cultura - América Latina 4. Fronteiras
5. Políticas públicas I. Folmer, Ivanio. II. Chasqui,
Jesica Wendy Beltrán. III. Cruz, Alida Corey Arango.
IV. Scheuer, Junior Miranda.

24-237318

CDD-305.098

Índices para catálogo sistemático:

1. América Latina : Sociologia 305.098

Eliane de Freitas Leite - Bibliotecária - CRB 8/8415



10.48209/978-65-5417-380-3

Esta obra é de acesso aberto.

É permitida a reprodução parcial ou total desta obra, desde que citada a fonte
e a autoria e respeitando a Licença Creative Commons indicada.



PRESENTACIÓN

Es con gran entusiasmo que presentamos el E-book “**Rompiendo Fronteras: de/en América Latina**”, una obra que reúne investigaciones innovadoras y críticas sobre los contextos diversos y dinámicos de América Latina. Este libro explora temas esenciales, cruzando fronteras disciplinares y regionales, para proporcionar una visión amplia e integrada de los desafíos y de las potencialidades de la región.

América Latina posee un papel fundamental en el escenario global, no solo por su rica diversidad cultural e histórica, también, por su importancia económica, ambiental y política. Este gran territorio, que cubre países de múltiples identidades y realidades, abriga una de las mayores biodiversidades del planeta y recursos naturales de gran importancia como la Selva Amazónica, que desempeña un papel vital en el equilibrio climático global. Además, América Latina es un terreno fértil para estudios sobre resistencia, innovación social y movimientos sociales que luchan por sus derechos, siendo una región donde cuestiones como justicia social, democracia y desarrollo sustentable adoptan nuevas e inspiradoras formas de disputa y adaptación.

En el campo académico, las investigaciones sobre América Latina permiten una comprensión más profunda de las transformaciones y de los desafíos enfrentados por sus sociedades, incluyendo la desigualdad, cuestiones de soberanía, políticas públicas y educación. Al explorar estos temas de forma colaborativa e interdisciplinar, como se propone en este E-book, es posible fortalecer el conocimiento sobre el continente y destacar sus contribuciones únicas para el mundo, valorizando el papel de los latinoamericanos como protagonistas de sus propias historias y como importantes agentes de cambio a escala global.

Romper las fronteras académicas, culturales y estrechar relaciones entre los países de América Latina es importante para fortalecer la identidad, la

autonomía y el desarrollo de la región. Al superar barreras que limitan el diálogo entre diferentes culturas y saberes, es posible promover un intercambio de experiencias más ricas y colaborativas, que valoran las perspectivas locales y permite soluciones innovadoras para problemas comunes. En un continente marcado por historias de resistencias y diversidad, la cooperación regional es crucial para enfrentar desafíos sociales, económicos y ambientales compartidos, como la desigualdad, la preservación de la biodiversidad y la defensa de la soberanía de los pueblos.

La integración académica y cultural permite también que investigadores e instituciones latinoamericanas trabajen juntas, elevando el impacto de sus investigaciones y reforzando la capacidad de generar conocimiento que responda directamente a las necesidades y realidades locales. Ese intercambio fortalece la formación de redes de investigación y fomenta la producción del conocimiento orientado para la justicia social, desarrollo sustentable y promoción de políticas públicas inclusivas.

Así, al estrechar los lazos entre los países de América Latina, se pavimenta el camino para una región más unida, autónoma y capaz de hacerle frente a los desafíos globales con una voz propia y poderosa.

Cada capítulo aborda aspectos singulares de las realidades latinoamericanas, con contribuciones que abarcan áreas como las ciencias sociales, cultura, economía, educación, política y derechos humanos. Al reunir perspectivas de investigadores e investigadoras de la propia Latinoamérica, **“Rompiendo Fronteras”** busca fortalecer el diálogo sobre las transformaciones, resistencias y nuevas posibilidades en el continente.

Cerramos esta presentación de **“Rompiendo Fronteras: Investigaciones de/en América Latina”** con una invitación especial para todos los lectores e investigadores interesados en comprender las complejidades y las potencialidades de nuestra región. Esta obra es más que una recopilación de estudios; es

un punto de encuentro entre voces qué, juntas, construyen un relato multifacético de América Latina y ofrece nuevas perspectivas para el futuro.

Los invitamos a explorar cada capítulo de esta lectura obligatoria, que rompe fronteras y nos aproxima de las experiencias y de los desafíos de nuestros vecinos latinoamericanos. Que estas páginas inspiren reflexiones, intercambios y nuevos horizontes para la investigación y para la práctica académica en nuestra región. ¡Buena lectura!

APRESENTAÇÃO

É com grande entusiasmo que apresentamos o eBook **“Rompiendo Fronteras: Investigaciones de/en América Latina”**, uma obra que reúne pesquisas inovadoras e críticas sobre os contextos diversos e dinâmicos da América Latina. Este livro explora temas essenciais, cruzando fronteiras disciplinares e regionais, para proporcionar uma visão ampla e integrada dos desafios e das potencialidades da região.

A América Latina possui um papel fundamental no cenário global, não apenas por sua rica diversidade cultural e histórica, mas também por sua importância econômica, ambiental e política. Este vasto território, que abrange países de múltiplas identidades e realidades, abriga uma das maiores biodiversidades do planeta e recursos naturais essenciais, como a Floresta Amazônica, que desempenha um papel vital no equilíbrio climático global. Além disso, a América Latina é um terreno fértil para estudos sobre resistência, inovação social e movimentos por direitos, sendo uma região onde questões de justiça social, democracia e desenvolvimento sustentável ganham novas e inspiradoras formas de luta e adaptação.

No campo acadêmico, as pesquisas sobre a América Latina permitem uma compreensão mais profunda das transformações e dos desafios enfrentados por suas sociedades, incluindo desigualdade, questões de soberania, políticas públicas, e educação. Ao explorar esses temas de forma colaborativa e interdisciplinar, como propõe este eBook, é possível fortalecer o conhecimento sobre o continente e destacar suas contribuições únicas para o mundo, valorizando o papel dos latino-americanos como protagonistas de suas próprias histórias e como importantes agentes de mudança em escala global.

Romper as fronteiras acadêmicas e culturais e estreitar as relações entre os países da América Latina é essencial para fortalecer a identidade, a autonomia e

o desenvolvimento da região. Ao superar barreiras que limitam o diálogo entre diferentes culturas e saberes, é possível promover uma troca de experiências mais rica e colaborativa, que valoriza as perspectivas locais e permite soluções inovadoras para problemas comuns. Em um continente marcado por histórias de resistência e diversidade, a cooperação regional é crucial para enfrentar desafios sociais, econômicos e ambientais compartilhados, como a desigualdade, a preservação da biodiversidade e a defesa da soberania dos povos.

A integração acadêmica e cultural permite também que pesquisadores e instituições latino-americanas trabalhem juntos, elevando o impacto de suas pesquisas e reforçando a capacidade de gerar conhecimento que responda diretamente às necessidades e realidades locais. Esse intercâmbio fortalece a formação de redes de pesquisa e fomenta a produção de conhecimento voltada para a justiça social, para o desenvolvimento sustentável e para a promoção de políticas públicas inclusivas. Assim, ao estreitar os laços entre os países da América Latina, pavimenta-se o caminho para uma região mais unida, autônoma e capaz de fazer frente aos desafios globais com uma voz própria e poderosa.

Cada capítulo aborda aspectos singulares das realidades latino-americanas, com contribuições que abrangem áreas como ciências sociais, cultura, economia, educação, política e direitos humanos. Ao reunir perspectivas de pesquisadores e pesquisadoras da própria América Latina, **“Rompiendo Fronteras”** busca fortalecer o diálogo sobre as transformações, resistências e novas possibilidades no continente.

Encerramos a apresentação de **“Rompiendo Fronteras: Investigaciones de/en América Latina”** com um convite especial para todos os leitores e pesquisadores interessados em compreender as complexidades e as potências da nossa região. Esta obra é mais do que uma coletânea de estudos; é um ponto de encontro entre vozes que, juntas, constroem um retrato multifacetado da América Latina e oferecem novas perspectivas para o futuro.

Convidamos você a explorar cada capítulo desta leitura obrigatória, que rompe fronteiras e nos aproxima das experiências e dos desafios de nossos vizinhos latino-americanos. Que essas páginas inspirem reflexões, trocas e novos horizontes para a pesquisa e para a prática acadêmica em nossa região. Boa leitura!

SUMÁRIO

CAPÍTULO 1

Indígenas Indocumentados na Fronteira Brasil-Paraguai: Os Guarani Transfronteiriços.....13

Thiago Leandro Vieira Cavalcante

doi: 10.48209/978-65-5417-380-0

CAPÍTULO 2

Políticas públicas hacia los sistemas alimentarios sostenibles en Uruguay.....27

Junior Miranda Scheuer

Virginia Courdin

doi: 10.48209/978-65-5417-380-1

CAPÍTULO 3

Agricultura Urbana: Funções e Potencialidades.....46

Cecilia Hauresko

doi: 10.48209/978-65-5417-380-2

CAPÍTULO 4

Estrategias Innovadoras en Regeneración de Tejidos con Células Madre Vegetales.....63

José Eugenio Chafloque Capuñay

Yannitza Guadalupe Fiestas Guarniz

Laura del Pilar Rodríguez Vera

Nuvia Jaqueline Quesquén Esquen

doi: 10.48209/978-65-5417-380-4

CAPÍTULO 5

Empoderamento das Mulheres Camponesas: Educação e Escola	
.....	78

Eloiza Helena de Carvalho Bidel

Liziany Müller

Ivanio Folmer

doi: 10.48209/978-65-5417-380-5

Sobre os Organizadores.....	91
------------------------------------	-----------

Sobre as Autoras e os Autores.....	95
---	-----------



INDÍGENAS INDOCUMENTADOS NA FRONTEIRA BRASIL-PARAGUAI: OS GUARANI TRANSFRONTEIRIÇOS¹

Thiago Leandro Vieira Cavalcante

Doi: 10.48209/978-65-5417-380-0

Entendo como Guarani² transfronteiriços os grupos linguisticamente Guarani que têm vínculos e dinâmicas socioculturais presentes em mais de um dos seguintes países: Argentina, Brasil e Paraguai, dando enfoque especial aos que vivem na fronteira entre o Brasil e o Paraguai (Schettino, 2011, p. 1). No Brasil, vivem pelo menos três grupos linguisticamente guarani: os *Kaiowa* no Mato Grosso do Sul, os *Guarani Ñandeva* ou apenas *Guarani* no Mato Grosso do Sul, no Paraná, em Santa Catarina, no Rio Grande do Sul e em São Paulo e por fim, os *Guarani Mbya* em São Paulo, no Espírito Santo, no Pará, no Paraná, no Rio de Janeiro, no Rio Grande do Sul, em Santa Catarina e no Tocantins.

Os três grupos guarani que vivem no Brasil também possuem representantes nos países vizinhos e muitas de suas comunidades estão localizadas na faixa de fronteira. Apesar desse quadro espacial, observa-se que as fronteiras nacionais são totalmente artificiais, pois cortaram o território histórico e tradicional guarani, mas não impedem que eles mantenham ativas as relações so-

1 Versão revisada do texto anteriormente publicado nos Anais Eletrônicos do I Congresso Internacional América Latina e Interculturalidade (Unila, 2015).

2 A grafia dos nomes de grupos étnicos segue a convenção proposta pela Associação Brasileira de Antropologia em 1953. Quando substantivos, as iniciais são maiúsculas, sem flexão de número; quando adjetivos, as iniciais são minúsculas, sem flexão de número.

ciais, culturais e afetivas com as comunidades aliadas independente de elas estarem ou não no território do mesmo país.

A despeito disso, há por parte de alguns setores da sociedade brasileira uma infundada tentativa de criar uma oposição entre a identidade étnica dos indígenas e a sua nacionalidade. Tal oposição está relacionada principalmente à pretensão de negar-lhes a efetivação dos direitos sociais e territoriais advindos do artigo 231 da Constituição Federal de 1988. Por isso, são frequentes as tentativas de caracterização dos Guarani como paraguaios, o que supostamente os tornaria oportunistas que migraram ao Brasil para acessar indevidamente os direitos sociais e territoriais garantidos pela legislação brasileira e supostamente mais vantajosos do que os oferecidos aos indígenas no Paraguai.

Sem perder de vista que este problema atinge os Guarani como um todo, darei mais ênfase à situação vivida pelos Guarani e Kaiowa de Mato Grosso do Sul, Brasil, cuja maioria das aldeias se localiza na faixa de fronteira entre esse país e o Paraguai e que por isso mesmo são alvo frequente de tentativas de desqualificação a partir do lançamento de dúvidas sobre sua nacionalidade.

Dentre as muitas estratégias discursivas utilizadas pelos opositores aos direitos indígenas sobre suas terras tradicionais, destaco a tentativa de atribuição de uma identidade estrangeira aos Guarani e Kaiowa. O artigo 231 da Constituição Federal da República Federativa do Brasil de 1988 estabelece que:

São reconhecidos aos índios sua organização social, costumes, línguas, crenças e tradições, e os direitos originários sobre as terras que tradicionalmente ocupam, competindo à União demarcá-las, proteger e fazer respeitar todos os seus bens.

Diante disso, o direito dos indígenas sobre suas terras é originário, ou seja, deve-se ao fato de que é precedente a todos os demais. Assim sendo, como afirma Manuela Carneiro da Cunha (2009, p. 248, 283), o papel do Estado fica limitado a reconhecer esses direitos e não a outorgá-los.³ Os indígenas possuem

³ Sobre o debate jurídico a respeito das terras indígenas ver: (Cavalcante, 2016) e (Cunha; Barbosa, 2018).

direitos diferenciados justamente porque são índios. Ou seja, o direito é assegurado pela condição de pertencimento aos *grupos étnicos indígenas* que são caracterizados como indígenas por se identificarem como tal e por possuírem ascendência pré-colonial (Convenção nº 169 da OIT). O direito originário às terras está diretamente relacionado ao pertencimento étnico indígena e não à nacionalidade.

Diferentemente do que ocorre em outros lugares e com outros grupos indígenas, como no caso dos índios do nordeste brasileiro (Oliveira, 1998), entre os Guarani e Kaiowa, não se coloca em dúvida a sua identidade étnica indígena, pois, apesar do longo período de contato com a sociedade nacional, eles mantêm sua língua e vários outros sinais diacríticos. Assim sendo, frequentemente lança-se mão do argumento de que os indígenas que vivem na fronteira seriam de origem paraguaia que migram para o Brasil com o intuito de acessarem, especialmente, três benefícios: atendimento da rede de saúde pública, previdência social e o acesso às terras indígenas asseguradas pelo art. 231 da Constituição Federal de 1988. Esse discurso é propalado de maneira contumaz por setores da imprensa regional e nacional. Em ações judiciais, as tentativas de atribuição de uma identidade estrangeira aos Guarani também são frequentes (Cavalcante, 2013, p. 135-138).

Cito, como exemplo, a ação de produção antecipada de provas nº 0000073-62.2009.4.03.6005, que tramita na 1ª Vara Federal de Ponta Porã-MS e no Tribunal Regional Federal da 3ª Região, impetrada pela Federação de Agricultura e Pecuária de Mato Grosso do Sul (Famasul), com o objetivo de tentar provar antecipadamente que os indígenas que pleiteiam a demarcação de suas terras tradicionais na região de Amambai-MS seriam na verdade de origem paraguaia.

Quem melhor contra-argumentou tais alegações foram os professores Jorge Eremites de Oliveira e Levi Marques Pereira. Assim sendo, passo a sintetizar as principais questões por eles propostas no laudo pericial sobre a Terra Indígena Nãnde Ru Marangatu (2009).

Os autores, argumentam que nos casos da Terra Indígena Ñande Ru Marangatu, localizada em Antônio João-MS e da Aldeia Pysyry⁴, localizada no lado paraguaio, os fluxos de pessoas ocorrem principalmente para a manutenção e o fortalecimento de laços de parentesco, alianças e reciprocidade (EREMITES DE OLIVEIRA & PEREIRA, 2009, p. 198).

A fronteira foi traçada muito depois da ocupação do território por parte dos Kaiowa e Guaraní. Assim sendo, na prática, causou uma cisão no território indígena, mas uma cisão que só é levada a sério pelos indígenas quando formulam discursos para a exterioridade. Ou seja, ao se relacionar com o Estado brasileiro e também com o paraguaio, eles têm razoável compreensão do significado dessa fronteira, bem como dos problemas que ela cria para a manutenção de seu modo de ser. Todavia, na prática cotidiana das relações sociais, principalmente nas trocas matrimoniais, nas festas religiosas e em situações de estabelecimento de reciprocidades em geral, a fronteira se torna inoperante e não interfere significativamente nas escolhas e nos laços estabelecidos pelos grupos familiares que vivem tanto no Brasil, quanto no Paraguai.

Os autores também ressaltam que o trânsito de pessoas entre as duas áreas indígenas, uma no lado brasileiro e a outra no lado paraguaio não caracteriza uma ilegalidade, pelo contrário, são garantidas pela legislação internacional. Citam em especial a Convenção nº 169 da Organização Internacional do Trabalho (OIT), da qual o Brasil é signatário (Eremites de Oliveira; Pereira, p. 198).

Artigo 32. Os governos deverão adotar medidas apropriadas, inclusive mediante acordos internacionais, para facilitar os contatos e a cooperação entre povos indígenas e tribais através das fronteiras, inclusive as atividades nas áreas econômica, social, cultural, espiritual e do meio ambiente

Um dado importantíssimo, levantado através da pesquisa etnográfica, dá conta de que diante do processo de esbulho territorial sofrido pelos indígenas

4 Aldeia indígena dos *Paĩ Taviterã* (como se autodenominam os Kaiowa no Paraguai), localizada do lado paraguaio na fronteira com o Brasil e que faz limite com a área homologada da Terra Indígena Ñande Ru Marangatu, município de Antônio João - MS.

entre os anos de 1940 e de 1970, muitas famílias de Ñande Ru Marangatu foram forçadas a buscar refúgio em Pysyry. Já na década de 1980 e seguintes, após a redemocratização do Brasil e a reconfiguração do papel do Estado brasileiro, várias famílias retornaram para o Brasil e participaram do movimento de reivindicação de suas terras tradicionais (Eremites de oliveira; Pereira, 2009, p. 198).

O discurso ruralista é, portanto, frágil e preconceituoso, uma tentativa de tornar os Kaiowa estrangeiros em sua própria terra. Mudanças de famílias nucleares de um lado para o outro da fronteira de acordo com as possíveis vantagens de residir num ou noutro lado realmente ocorrem, mas estão subordinadas à existência de laços de parentescos e aliança entre a família migrante e algum grupo da aldeia para onde ela resolveu migrar (Eremites de Oliveira; Pereira, 2009, p. 200). Dados etnográficos por mim coletados nesta mesma região demonstram que é relativamente comum que homens nascidos no Brasil se casem com mulheres nascidas no Paraguai. Em decorrência de tais uniões, os Kaiowa destas terras indígenas, inicialmente, adotam o padrão de residência uxorilocal (quando o novo casal reside na residência da mulher), passando a residir no Paraguai, todavia, depois de certo tempo, a família passa a viver no lado brasileiro.

Em relatório produzido sobre o Projeto “Fortalecimento das Políticas Públicas entre os Guarani na região das fronteiras entre Brasil, Paraguai e Argentina”, o antropólogo Marco Paulo Fróes Schettino, do Ministério Público Federal (MPF) do Brasil, apresentou um dado muito relevante para essa discussão. Segundo ele, estudos demográficos realizados no âmbito do projeto revelaram que,

Ficou demograficamente demonstrado que não há um deslocamento de população Guarani de outros países em direção ao Brasil, pois tanto na Argentina como no Paraguai observou-se a mesma dinâmica de crescimento populacional que no Brasil para os últimos 30 anos. Portanto, se houvessem processos migratórios importantes, essas dinâmicas seriam diferenciadas nesses países, ou seja, menores nos países doadores e maiores nos receptores. Esses dados demonstram que o argumento corrente de que os Guarani

que reivindicam regularização de terras e acesso a políticas públicas no Brasil resultam de fluxos migratórios vindos de outros países carece de fundamento (Schettino, 2011, p. 8).

Diante dos dados bibliográficos e etnográficos disponíveis, não há dúvidas de que há indivíduos e até famílias nucleares indígenas que originárias do Paraguai hoje vivem no Brasil, mas o inverso também é verdadeiro. No entanto, é mentiroso e fraudulento o argumento de que esse fluxo migratório se dá única e exclusivamente em razão das supostas vantagens de se viver no Brasil. Na realidade, o que se constata é que toda e qualquer migração que ocorre nunca é massiva. Até porque, o ingresso de uma família ou grupo em um *tekoha*⁵ não se dá sem que haja uma prévia negociação, nesse sentido esclarece Rubem Thomas de Almeida:

A ocupação de um *tekoha* por novas famílias de moradores sofre um rígido controle por parte da comunidade, e nem o “capitão” nem os agentes externos (missionários, chefes de Posto) têm poder de decidir sobre a ocupação da terra [...]

Assim, a fixação de um novo morador no *tekoha* está regulada pelo parentesco. Ter parentes ou estabelecer essa relação através do casamento é a condição para que o indivíduo e sua família possam construir sua casa e fazer sua roça em determinado *tekoha*. Algumas normas são observáveis: o pretendente a morador deve se dirigir a seu parente, que o acompanha à presença do “capitão”, o qual autorizará seu ingresso. A aprovação dessa “autoridade” tem alto grau de formalidade e está condicionada a uma aceitação prévia da liderança familiar da área que o novo morador pretende ocupar, liderança essa que se incumbe de indicar o lugar para a construção da casa e da roça. Assim, a ocupação da terra é responsabilidade do grupo do “cantão”, através de mecanismos que perpassam necessariamente relações familiares (Thomaz de Almeida, 2001, p. 128-129).

É ainda possível destacar que em alguns casos o que se observa é que as famílias têm configurações multinacionais, alguns membros nasceram no lado brasileiro e outros no lado paraguaio. Nesse sentido, as relações sociais estabelecidas pelos indígenas não diferem em nada das que se estabelecem por grande

5 O conceito de *Tekoha* pode ser compreendido como categoria da organização social guarani e kaiowa, composta por um conjunto de famílias extensas; também tem uma acepção territorial, sendo muitas vezes utilizado como equivalente a uma parcela do território de ocupação tradicional ou a uma terra indígena ou a uma “aldeia”.

parte da população não indígena que vive na fronteira (Eremites de Oliveira; Pereira, 2009, p. 200-201).

O Ministério Público Federal do Brasil (MPF) encabeçou o “Projeto de fortalecimento das Políticas Públicas entre os Guarani na região das fronteiras entre o Brasil, Paraguai e Argentina”, que foi desenvolvido entre 2007 e 2009. Tal projeto, sobre o qual passo a escrever com base no relatório de Marco Paulo Fróes Schettino (2011), surgiu a partir de uma vistoria realizada por antropólogos do MPF, na região da tríplice fronteira, no ano de 2006. Tal vistoria constatou a existência de dois grandes problemas. O primeiro de natureza fundiária, pois as terras disponíveis para os Guarani da região estavam muito abaixo da quantidade necessária, além do que havia inércia do Estado brasileiro na demarcação das terras indígenas conforme os preceitos constitucionais vigentes. O segundo problema encontrado foi o alto índice de indocumentação da população e a consequente impossibilidade de acesso aos serviços públicos, seja no Brasil ou em qualquer um dos países limítrofes.

Em 2007 foi realizada na sede da Procuradoria Geral da República, em Brasília, uma audiência pública intitulada “Guarani: direitos e políticas”. Nessa audiência foram discutidos os principais problemas enfrentados pelos Guarani transfronteiriços. Alguns de seus efeitos práticos já podem ser vistos, como por exemplo, a influência das discussões ali realizadas que contribuíram para a assinatura do Compromisso de Ajustamento de Conduta⁶ para a demarcação das terras indígenas guarani e kaiowa em Mato Grosso do Sul no ano de 2007.

Outro encaminhamento importante foi a proposição de ações a partir das discussões realizadas no painel “Reunião – Comissão Nacional Terra Guarani Yvy Rupa”. As ações propostas foram:

a) realização de um filme documentário com objetivo de informar a situação do Guarani transfronteiriço, dando visibilidade à sua presença nesse contexto. Esse documentário se destina prioritariamente aos atores institucionais que poderão interagir na busca de soluções aos problemas constatados;

⁶ Sobre o Compromisso de Ajustamento de Conduta ver: (Cavalcante, 2013).

b) propor a formulação de um Estatuto Jurídico com objetivo de articular distintas jurisdições nacionais com as quais os Guaraní interagem, com vistas a melhorar o acesso e a qualidade das políticas e serviços públicos oferecidos;

c) realizar uma pesquisa em parceria com Universidades dos países envolvidos com objetivo de levantar dados, produzir análises e proposições com vistas a subsidiar ações de integração das políticas públicas destinadas aos Guaraní (Schettino, 2011, p. 4).

Os três eixos deram origem ao projeto que foi encabeçado pelo 6^a Câmara do MPF, com a participação dos Ministérios Públicos e de Universidades dos três países envolvidos: Argentina, Brasil e Paraguai. Como resultado do projeto, efetivou-se a produção do documentário *Ñande Guaraní*.

Em termos de pesquisas foram realizados diversos estudos que envolveram especialistas de diversas instituições universitárias dos três países. O objetivo principal era a realização de um diagnóstico da situação dos Guaraní na região das fronteiras, principalmente no que diz respeito à sua localização geográfica, padrões de mobilidade espacial e real acesso a políticas públicas. Como principais resultados desse trabalho, podem-se citar a confecção do mapa *Guaraní Retã*, o intercâmbio entre os próprios Guaraní e o intercâmbio entre os pesquisadores dos três países que produz importantes subsídios para a proposição de intervenções práticas no que diz respeito às políticas destinadas aos Guaraní.

Na busca da viabilização de um estatuto jurídico capaz de dar conta da realidade transfronteiriça dos Guaraní, foram realizadas algumas proposições. Em 2007, o tema foi levado à Comissão Nacional de Imigração do Brasil. Dessa iniciativa surgiram dois desdobramentos: a realização de seminário e a constituição de um grupo especializado no tema no âmbito do conselho.

O seminário proposto foi realizado no ano de 2008 sob o título de “Mercosul e as Migrações: os movimentos nas fronteiras e a construção de políticas públicas regionais de integração”. O principal encaminhamento proposto foi o de levar o tema ao Parlamento do MERCOSUL para que ali fosse debatido e

regulamentado, no entanto, até o presente momento não se tem notícia de mais nem uma deliberação formal por parte do Conselho Nacional de Imigração.

O projeto sofreu algumas dificuldades oriundas principalmente da oposição apresentada por algumas organizações indígenas paraguaias que fundamentaram sua oposição na ausência de consulta prévia. Todavia, houve por parte de muitas organizações indígenas e indigenistas paraguaias manifestações de apoio, o que revela o dissenso que ainda há sobre a temática.

Chama atenção que o documento final do III Encontro Continental Guaraní, realizado no ano de 2010, na cidade de Assunção, Paraguai, reivindica expressamente que sejam tomadas medidas para que as populações guaraní transfronteiriças tenham condições de acesso às políticas públicas de forma uniforme e universal nos vários países em que vivem. Assim, exigiram “Dos governos da Argentina, Bolívia, Brasil e Paraguai o reconhecimento como Nação Guaraní e sua condição de Transterritoriais e Transfronteiriços e que por esta razão devem ter os mesmos direitos de saúde, educação e trabalho nos quatro países” (III Encontro Continental Guaraní *apud* Schettino, 2011, p. 16).

Dentre os principais encaminhamentos deste projeto estava a proposição por parte do Ministério das Relações Exteriores do Brasil de uma forma de “nacionalidade cumulativa” junto aos países membros do MERCOSUL. Essa forma de nacionalidade seria dada nas áreas de fronteira, os indivíduos gozariam então da proteção por parte dos Estados partícipes do acordo. Infelizmente, a ideia encontra-se pendente de encaminhamentos e parece ter sido perdida em alguma gaveta de Brasília.

A situação de dúvida e questionamento quanto à nacionalidade dos Guaraní transfronteiriços gera como principal resultado negativo a impossibilidade de acesso às políticas públicas ofertadas pelos Estados em decorrência da documentação de boa parte da população indígena transfronteiriça. No Brasil, as pessoas nessa situação têm dificuldades para acessar benefícios da Previdência Social, do Ministério do Desenvolvimento Social, dos governos estaduais e

municipais. Além disso, têm dificuldades para acessar a direitos básicos como a saúde e a educação.

É importante lembrar que a nacionalidade brasileira não é adquirida apenas por nascimento em território nacional. O artigo 12 da Constituição Federal prevê outras condições por meio das quais é possível adquiri-la.⁷ Certamente, muitos dos indígenas que nasceram no território paraguaio têm o direito à nacionalidade brasileira (filhos de brasileiros com paraguaios e até nacionais do Paraguai que já reúnem condições para naturalização), no entanto, a imposição de uma série de exigências documentais e processuais inviabiliza esse tipo de pleito por parte dos indígenas. Assim sendo, muitos que não possuem documento algum, seja paraguaio ou brasileiro, inúmeras vezes são considerados paraguaios no Brasil e brasileiros no Paraguai, são assim pessoas que existem sem existir. Sua existência física não lhes confere direitos de cidadania. Essas pessoas vivem à margem das políticas públicas de saúde, educação, distribuição de renda e etc..

Para exemplificar, dentre tantas situações por mim presenciadas e/ou acompanhadas quando fui indigenista da Fundação Nacional do Índio (FUNAI), entre fevereiro de 2011 e junho de 2013, relatarei a história de duas irmãs⁸ que procuraram a FUNAI em agosto de 2011 para solicitar emissão de

7 Art. 12. São brasileiros:

I - natos:

- a) os nascidos na República Federativa do Brasil, ainda que de pais estrangeiros, desde que estes não estejam a serviço de seu país;
- b) os nascidos no estrangeiro, de pai brasileiro ou mãe brasileira, desde que qualquer deles esteja a serviço da República Federativa do Brasil;
- c) os nascidos no estrangeiro de pai brasileiro ou de mãe brasileira, desde que sejam registrados em repartição brasileira competente ou venham a residir na República Federativa do Brasil e optem, em qualquer tempo, depois de atingida a maioridade, pela nacionalidade brasileira;

II - naturalizados:

- a) os que, na forma da lei, adquiram a nacionalidade brasileira, exigidas aos originários de países de língua portuguesa apenas residência por um ano ininterrupto e idoneidade moral;
- b) os estrangeiros de qualquer nacionalidade, residentes na República Federativa do Brasil há mais de quinze anos ininterruptos e sem condenação penal, desde que requeiram a nacionalidade brasileira.

8 Omito suas identidades principalmente porque o caso envolve várias crianças e adolescentes que foram vítimas de contumaz preconceito.

Registro Administrativo de Nascimento de Indígena. A primeira tinha 41 anos, nasceu na Reserva Indígena de Amambai e viveu ali até quando completou 8 anos de idade. Nessa época, seu pai faleceu e sua mãe optou por se mudar para a cidade de Ponta Porã, para onde foi em busca de trabalho que lhe possibilitasse manter a filha. Já a segunda, tinha 39 anos quando procurou a FUNAI, ainda criança foi entregue pela mãe a um casal de não indígenas de Amambai e teve uma trajetória de vida distinta da irmã com quem se encontrou novamente há poucos anos, já na periferia de Ponta Porã.

A primeira ficou sozinha a partir dos 12 anos de idade, quando a mãe faleceu. Desde então sobreviveu trabalhando como empregada doméstica, sempre sem registro em Carteira de Trabalho e Previdência Social e sem o devido reconhecimento de seus direitos trabalhistas. Ao longo da vida, manteve três relações conjugais e teve três filhas. O primeiro esposo, com quem teve uma filha, que à época estava com 24 anos de idade, foi assassinado há aproximadamente 19 anos. Posteriormente, ela se uniu a um paraguaio não indígena com quem teve sua segunda filha, que à época da solicitação de assistência tinha 16 anos. Por fim, uniu-se a outro paraguaio não indígena com quem teve sua última filha, então com 6 anos de idade. As duas últimas uniões foram desfeitas e os pais não mantinham contato com as filhas.

A segunda irmã, inicialmente viveu com um casal na cidade de Amambai. Segundo sua memória, este casal a tratava bem, como se fosse uma filha adotiva, mas sem saber por que motivo, quando tinha aproximadamente 12 anos foi viver com uma outra mulher. Nesta nova casa, passou a ter o seu trabalho explorado e era vítima de constantes violências físicas e morais. Segundo ela, constantemente era exortada com dizeres como “você é índia, não vale nada”.

Quando tinha 14 anos, casou-se e teve quatro filhos, sendo duas mulheres, à época com 23 e 18 anos de idade respectivamente e dois homens que à época tinham 15 e 12 anos de idade respectivamente, sendo o mais novo portador de deficiência que compromete suas capacidades de fala, visão e audição.

A jovem de 18 anos já possuía uma filha que tinha 4 meses de idade e um filho com 4 anos. De toda a sua família, apenas o neto de 4 anos possuía registro civil de nascimento, sendo que inexplicavelmente nele constava apenas o nome do pai, pois a mãe não existia para o Estado. Todos os demais permaneciam sem qualquer documentação.

Todas as pessoas envolvidas sofriam diversos preconceitos e prejuízos em função de não possuírem documentos. Não conseguiam estudar, todas eram analfabetas, viviam em condições precárias por não conseguirem acessar programas habitacionais, enfrentavam sérias dificuldades para conseguir atendimento médico, situação ainda mais grave em relação ao jovem portador de deficiência. Sem acesso à educação e sem documentação não conseguiam ingressar no mercado formal de trabalho, até mesmo o seu direito de ir e vir era tolhido, pois não podiam viajar pelo país, já que para isso precisam possuir documento de identidade. Além disso, não conseguiam acessar nenhum benefício social oferecido pelos governos ou benefícios previdenciários, agravando ainda mais a situação de vulnerabilidade socioeconômica das famílias.

O caso das duas irmãs e de seus descendentes é paradigmático, são pelo menos três gerações de indígenas que viveram à margem da sociedade sendo considerados brasileiros no Paraguai e paraguaios no Brasil. O maior interesse por elas manifestado para a obtenção da documentação era a possibilidade de efetuar matrículas em escolas, caminho visto como o mais viável para o acesso à cidadania.

Somente após um longo processo instruído com pareceres social, antropológico e jurídico foi que a FUNAI resolveu assentar os Registros Administrativos de Nascimento destas famílias indígenas que só então passaram definitivamente a existir perante o Estado nacional.

Atualmente no sul de Mato Grosso do Sul, têm sido feitos esforços por parte da FUNAI e de outros órgãos, como a Defensoria Pública, por exemplo, para erradicar o sub-registro entre os indígenas. No entanto, a situação

dos indígenas que, embora sejam Guarani ou Kaiowa, ou seja, identificam-se e são identificados por uma identidade étnica indígena e vivem num território transnacional, mas que tendo nascido no lado paraguaio migraram para Brasil, permanece no limbo, dada à falta de legislação adequada e à indisposição dos órgãos de governo em buscar alternativas diante daquilo que hoje existe.

Considerações Finais

A problemática da indocumentação entre os Kaiowa e Guarani que vivem na fronteira entre o Brasil e o Paraguai foi brevemente abordada com o objetivo de reafirmar a persistência do problema e que os indígenas continuam acumulando prejuízos em decorrência disso, sem que as poucas medidas adotadas pelo Estado sejam totalmente eficazes.

As disputas pela demarcação de terras indígenas são cada vez mais acirradas e violentas. Os Kaiowa e os Guarani são vítimas de violências físicas, mas também simbólicas e sociais. A negação de sua nacionalidade e consequente negação do acesso aos serviços públicos e ao exercício de direitos fundamentais salta aos olhos e deve ser compreendida como prática de violência.

É urgente que os Estados envolvidos tomem medidas para o reconhecimento da nacionalidade cumulativa dos Guarani. Tais povos já foram tão espoliados pelas sociedades nacionais que o mínimo que lhes poderia ser garantido como medida compensatória seria o acesso pleno às políticas públicas gerais oferecidas pelos governos à totalidade de seus cidadãos, mas muitas vezes nem a isso eles têm acesso.

Referências Bibliográficas

CARNEIRO DA CUNHA, Manuela. *Cultura com aspas e outros ensaios*. São Paulo: Cosac Naify, 2009.

CARNEIRO DA CUNHA, Manuela; BARBOSA, Samuel Rodrigues (orgs.). *Direito dos povos indígenas em disputa*. São Paulo, Editora Unesp, 2018.

CAVALCANTE, Thiago Leandro Vieira. *Colonialismo, território e territorialidade: a luta pela terra dos Guarani e Kaiowa em Mato Grosso do Sul*. 2013. Tese (Doutorado em História) Faculdade de Ciências e Letras de Assis, Universidade Estadual Paulista.

CAVALCANTE, Thiago Leandro Vieira. “Terra indígena”: aspectos históricos da construção e aplicação de um conceito jurídico. *História (São Paulo)*, v. 35, 2016.

EREMITES DE OLIVEIRA, Jorge; PEREIRA, Levi. *Ñande Ru Marangatu. Laudo antropológico e histórico sobre uma terra kaiowa na fronteira do Brasil com o Paraguai, município de Antônio João, Mato Grosso do Sul*. Dourados: Editora UFGD, 2009.

PACHECO DE OLIVEIRA, João. Uma etnologia dos “índios misturados”? Situação colonial, territorialização e fluxos culturais. *Mana*. v. 4, n. 1, p. 47-77, 1998.

SCHETTINO, Marco Paulo Fróes. *Relatório 005. Projeto “Fortalecimento das Políticas Públicas entre os Guarani na região das fronteiras entre Brasil, Paraguai e Argentina*. Brasília: 6ª Câmara do Ministério Público Federal, 2011.

THOMAZ DE ALMEIDA, Rubem Ferreira. *Do desenvolvimento comunitário à mobilização política. O Projeto Kaiowa-Ñandeva como experiência antropológica*. Rio de Janeiro: Contra Capa Livraria, 2001.



CAPÍTULO 2

POLÍTICAS PÚBLICAS HACIA LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES EN URUGUAY

Junior Miranda Scheuer

Virginia Courdin

Doi: 10.48209/978-65-5417-380-1

Introducción

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), coordinados por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), representan un esfuerzo conjunto entre los estados miembros y la sociedad para asegurar un futuro sostenible para las generaciones presentes y venideras (UN, 2024). En el contexto de los ODS, la producción agropecuaria se relaciona directamente con los objetivos 1 (fin de la pobreza) y 2 (hambre cero), donde la ruralidad juega un papel crucial para alcanzar estos objetivos.

En consonancia con los ODS, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha establecido un marco estratégico enfocado en transformar los sistemas alimentarios desde una perspectiva de eficiencia, inclusión, resiliencia y sostenibilidad, con el objetivo de mejorar la producción, la nutrición, la calidad ambiental y la calidad de vida (FAO, 2021).

Este marco propone una transformación disruptiva de los sistemas alimentarios, superando la visión productivista de la Revolución Verde, que se

centraba en la explotación de los recursos naturales, hacia un modelo sostenible. Para lograr esta visión disruptiva de los sistemas alimentarios, es necesario un esfuerzo conjunto de gobiernos, academia, instituciones privadas y sociedad civil. En particular, los responsables de políticas públicas deben implementar un conjunto de políticas (*policy mix*) que fomenten una reinterpretación de la producción agropecuaria en línea con los ODS.

En este contexto, la investigación se centra en el accionar gubernamental, específicamente del Estado uruguayo. Las preguntas orientadoras de la investigación son: (i) ¿qué políticas públicas existen para la producción agropecuaria?; (ii) ¿estas políticas promueven un sistema alimentario sostenible o productivista?; (iii) ¿existe un conjunto de políticas que fomente el desarrollo de un sistema alimentario sostenible?

A partir de ese contexto, el objetivo de la investigación es identificar las políticas públicas vigentes en Uruguay que se relacionan con los sistemas alimentarios desde la perspectiva de los ODS, con un enfoque especial en el proceso productivo.

El capítulo se organiza en cuatro partes, además de la introducción del tema y objetivo: (i) revisión del concepto de sistemas alimentarios productivistas y sostenibles; (ii) proceso metodológico; (iii) análisis de las políticas públicas y su relación con los sistemas alimentarios; y (iv) consideraciones sobre las políticas hacia sistemas alimentarios sostenibles.

Discusión Alrededor de Los Sistemas Alimentarios

Los sistemas alimentarios están conformados por actores y poderes de diversos niveles económicos, sociales y geopolíticos, operando en entornos multidimensionales, interactivos y dinámicos. Estos sistemas abarcan una amplia gama de actividades interrelacionadas, que incluyen la producción, transformación, distribución y consumo de alimentos (GRANADOS et al., 2017).

Desde la perspectiva de la producción, los sistemas alimentarios incluyen tanto la agricultura empresarial como la familiar. Sin embargo, este ámbito está mayormente dominado por un pequeño grupo de corporaciones que ejercen una fuerte influencia sobre las reglas del sistema (GRISA et al., 2022). Por lo tanto, el modelo de producción puede ser analizado tanto como productivista, como sostenible (Figura 1).

Figura 1. Las interconexiones de los sistemas alimentarios



Fuente: organizado por los autores (2024).

El desarrollo de los sistemas alimentarios productivistas se caracteriza por la implementación del paquete tecnológico de la Revolución Verde, surgido en el contexto posterior a la Segunda Guerra Mundial y la Guerra Fría (JESUS; OMMATI, 2017). Esta modernización agrícola se basó en el uso intensivo de insumos químicos, biológicos y mecánicos, altamente dependientes de capital, lo que provocó una alta concentración de tierras y se convirtió en uno de los principales causantes de los problemas ambientales globales (WILLETT et al., 2019; LE COQ et al., 2022).

La Revolución Verde tuvo efectos negativos en la dinámica comercial, favoreciendo a las grandes economías y redes de distribución, perjudicando a las economías locales y la agricultura familiar (GRISA et al., 2022). Aunque se

justificó por la necesidad de erradicar el hambre aumentando la producción de alimentos, también promovió el consumo de productos procesados y poco nutritivos, contribuyendo a la inseguridad alimentaria (HLPE, 2014; RASTOIN, 2020).

Según Willett et al. (2019, p. 447), “los sistemas alimentarios tienen el potencial de nutrir la salud humana y apoyar la sostenibilidad ambiental; sin embargo, actualmente los sistemas alimentarios están amenazando a ambos” (traducción libre). El desafío del presente siglo es seguir produciendo alimentos para una población en crecimiento, pero alimentos saludables y sostenibles, y para ello, “se necesita urgentemente una transformación del sistema alimentario global” (traducción libre).

En los ODS discutidos por la FAO se plantea de forma inequívoca que la permanencia del modelo actual es incoherente, y un camino viable sería la adopción de un sistema alimentario sostenible. La defensa de este modelo, a diferencia del productivista, permite una visión más integral del sistema, una interrelación sostenible entre los recursos naturales (medio ambiente) y dietas saludables (necesidades humanas), es decir, una “nueva” perspectiva de producción, transformación, distribución y consumo de las cadenas de valor.

Según el High Level Panel of Experts (HLPE), los sistemas alimentarios sostenibles se organizan sobre un proceso productivo que proporciona la “[...] seguridad alimentaria y la nutrición [estable] para todas las personas de tal forma que no se pongan en riesgo las bases económicas, sociales y ambientales que permiten proporcionar seguridad alimentaria y nutrición a las generaciones futuras” (HLPE, 2014, p. 34).

Willett et al. (2019) argumentaron que hay un vínculo fuerte e inseparable entre la salud de la población y la sostenibilidad de los recursos naturales. Asimismo, el sistema alimentario global debe mantener un equilibrio entre la salud humana, a través de dietas saludables, y la capacidad de producción, disponibilidad, accesibilidad, asequibilidad y utilidad de los alimentos en el contexto de sistemas alimentarios sostenibles (Cuadro 1).

Cuadro 1 - Variables de diferenciación entre sistemas alimentarios productivistas y sostenibles

Variables	Sistema alimentario productivista	Sistema alimentario sostenible
Sistema productivo	Agricultura modernizada por la Revolución Verde	Agroecológica, orgánica, regenerativa, intensificación sostenible
Relación con el sistema	Centralizado en la producción de <i>commodities</i> hacia la industria	Conjunta hacia la producción, transformación, distribución y consumo
Objetivo del sistema	Rendimiento y rentabilidad de las producciones	Producción de alimentos con relación a recursos utilizados
Recursos naturales	Explotación ante la preservación	Parsimonia entre los límites y capacidades
Tipo de agricultor	Rol principal de la agricultura empresarial	Rol de la agricultura familiar
Gobernanza	Global desde las corporaciones; economías desarrolladas	Local, territorial; economías emergentes
Mercado	Monopolios comerciales con predominio del “ <i>fast food</i> ”	Circuitos cortos de comercialización desde el “ <i>slow food</i> ”
Seguridad Alimentaria y Nutricional	Énfasis en una mayor disponibilidad de alimentos	Más allá de la disponibilidad: acceso, asequibilidad, estabilidad y utilización
Rol del consumidor	No se releva el consumidor; dinámica rural-urbana	El consumidor el clave en el sistema; dinámica urbana-rural
Género	Importancia secundaria en el sistema	Importancia primaria en el sistema

Fuente: organizado por los autores (2024) a partir de Granados et al. (2017), Willett et al. (2019), Rastoin (2020), Le Coq et al. (2022).

El estado es un actor fundamental en este proceso, ya que tiene el poder de “normatizar, regular y direccionar la implementación de un sistema alimentario sostenible en el tiempo” (GRANADOS et al., 2017, p. 4), con vistas a la inclusión social, cultural y económica, así como a la inocuidad, calidad, funcionamiento de los mercados y alimentación saludable (LE COQ et al., 2022). Por tanto, la acción del estado enfrenta el desafío de desarrollar un conjunto de políticas públicas con un enfoque sostenible (COSTANTINI et al., 2017).

La consolidación institucional de una estructura estatal proporciona el desarrollo de habilidades y competencias para enfrentar los problemas públicos y diseñar un conjunto de políticas con el fin de alcanzar un objetivo determinado (MILHORANCE et al., 2019), en este caso, los sistemas alimentarios sostenibles.

Enfoque Metodológico

La investigación fue organizada desde un estudio exploratorio cualitativo, basado en la revisión y análisis de información secundaria (BATTHYÁNY; CABRERA, 2011): (i) publicaciones académicas sobre sistemas alimentarios; (ii) documentos e informes institucionales relacionados con políticas públicas; y (iii) acceso a datos secundarios disponibles en línea en el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP).

La selección de un estudio exploratorio se fundamenta en la necesidad de generar conocimiento sobre un fenómeno poco investigado que resulta de particular interés debido a su problemática. Por esta razón, la investigación examina el tema como un medio para aproximarse y entender el problema, sin aspirar a proporcionar respuestas definitivas sobre el objeto de estudio (RAMOS, 2020).

Este estudio se centra en el análisis de la acción pública desde la perspectiva del *policy mix*, es decir, la combinación de políticas públicas que interactúan entre sí. Según Rogge y Reichardt (2016), Costantini et al. (2017), Milhorance et al. (2019) y Bagattolli y Silva (2020), el *policy mix* se define por

un objetivo común, apoyado en la combinación de diferentes instrumentos logrados a través de procesos políticos, gobernanza, temporalidad, territorialidad, etc. De esta manera, se espera que este “*mix*” promueva una transformación del status quo de un problema o condición determinada, con efectos generalmente observados a medio o largo plazo.

Las políticas pueden ser vistas de dos maneras: (i) *policy mix as a construction*, resultado de la evaluación previa al diseño de instrumentos antes de su implementación; (ii) *policy mix as a product*, donde los instrumentos interactúan en un escenario posterior a su implementación, generando sinergias entre las políticas (FLANAGAN; UYARRA, 2016; ROGGE; REICHARDT, 2016).

Por lo tanto, la investigación se llevó a cabo identificando políticas relacionadas con los sistemas alimentarios, específicamente las políticas existentes (*policy mix as a product*) sobre el tema en cuestión. Se realizó un relevamiento de: (i) el enfoque de la política, seleccionando la acción más representativa y difundida en la producción agropecuaria; (ii) el objetivo e instrumento de la política (definido según la tipología de Salamon (2002)); (iii) la definición de la interacción, destacando los sistemas alimentarios productivistas o sostenibles. Para esto, se adaptaron los trabajos de Ring y Schröter-Schlaack (2011), Flanagan y Uyarra (2016) y Costantini et al. (2017): a) condicional: interacción dependiente de otras acciones políticas; b) complementaria: los instrumentos facilitan a otros; c) sinérgica: la interacción se fortalece con otras; d) contraproducente: interacción débil con otras acciones políticas.

Las Políticas y su Relación con los Sistemas Alimentarios

El Estado juega el rol de identificar problemas, incorporarlos a la agenda y promover políticas públicas para la producción agropecuaria. En Uruguay, esta función se concreta a través del MGAP, cuyas acciones se discuten internamente entre sus diversas direcciones. Las iniciativas del MGAP se

enmarcan en el concepto Uruguay Agrolnteligente, que busca el desarrollo competitivo del sector agropecuario a mediano y largo plazo. Este programa pone especial énfasis en el cuidado del medio ambiente, la mejora de la sanidad animal, la inocuidad de los alimentos, la confianza del consumidor, las certificaciones, la mejora de las condiciones laborales y las inversiones en investigación e innovación (URUGUAY, 2017).

Aunque los fondos para implementar las políticas provienen principalmente del gobierno uruguayo, a menudo se complementan con proyectos técnicos y/o de cooperación y préstamos de organizaciones como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial entre otros. Estas colaboraciones a veces influyen en las prioridades temáticas. Además, muchas políticas no son ejecutadas de manera centralizada por el MGAP, sino en cooperación intrainstitucional, interinstitucional, institucional y con otros organismos público-privados.

Es importante señalar que muchas políticas se implementan según (i) la disponibilidad de recursos, (ii) por períodos específicos y (iii) dependiendo en gran medida de la coalición política que gobierna, lo que puede poner en riesgo su continuidad y la obtención de resultados duraderos.

Así, se identifican algunos ejemplos de políticas en la etapa productiva que se relacionan con los sistemas alimentarios (URUGUAY, 2024; SCHEUER, 2022) y que siguen vigentes (Cuadro 2 y 3).

Cuadro 2 - Políticas públicas con interacción hacia los sistemas alimentarios

Enfoque	Acción política	Objetivo*	Instrumento
Género	Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias (PNGAgro)	Reducir las desigualdades de género en el acceso a recursos y reconocimiento de la mujer rural	Gestión directa (planes y servicios)
Juventud	“La Bujía”	Disponer apoyo económico no reembolsable para la producción agropecuaria	Préstamos (política crediticia no reembolsable)
Crédito	Programa de Microcrédito Rural (PMCR)	Satisfacer las necesidades financieras de corto plazo de la población rural	Préstamos (política crediticia reembolsable)
Desarrollo productivo	Programa de Desarrollo Productivo Rural II (PDPRII)	Incrementar la productividad de pequeños y medianos productores a través de nuevas tecnologías	Gestión directa (planes y servicios)
Agroecología	Plan Nacional para el fomento de la producción con bases Agroecológicas (PNA)	Promover sistemas de producción, distribución y consumo agroecológicos, además de la soberanía y seguridad alimentaria	Regulación social (plan de agroecología)
Viabilidad productiva	Fondo de Emergencia Agropecuaria (FEA)	Atender las pérdidas productivas ante emergencias agropecuarias	Seguros gubernamentales (no/económico)
Control de calidad	Bioseguridad e Inocuidad Alimentaria (BIA)	Desarrollar la especialización productiva y el acceso a mercados	Regulación social (calidad alimentaria)

Promoción productiva y comercial	Ley de Compras Públicas (LCP)	Fomentar el desarrollo de la agricultura desde el mercado institucional	Contratación (reserva de mercado)
Actores sociales	Mesas de Desarrollo Rural (MDR)	Articular la descentralización y coordinación de políticas agropecuarias	Gestión directa (territorialización de servicios)
Innovación	Sistema Nacional de Innovación y Desarrollo Rural (SNIDER)	Promover procesos de desarrollo rural sostenibles con enfoque territorial	Gestión directa (servicios de desarrollo)
Recursos naturales	Planes de Uso, Manejo y Conservación de Suelos y Aguas (PUMC)	Regular el uso y la conservación de los suelos y de las aguas destinadas a fines agropecuarios	Regulación social (plan ambiental)

*Texto literal. Fuente: organizado por los autores (2024) a partir de Uruguay (2024).

Cuadro 3. Descripción de las principales variables de interacción

Acción política	Interacción
PNGAgro	1: registro de producción familiar condicional al acceso a otras políticas; fondo de garantía estatal; BIA
	2: Empodera (crédito productivo para mujeres rurales); Modelo de Calidad con Equidad de Género en el Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria; Somos Mujeres Rurales; Camino Mujer
	3: Instituto Nacional de las Mujeres (política nacional de igualdad de género institucional); PNA (sostenibilidad productiva); LCP (canales comerciales y organizativo); SNIDER y PDPRII (perspectiva de género en las políticas y sostenibilidad); Murú: Trabajo de Mujeres rurales (política comercial); MDR; llamados específicos del Instituto Nacional de Colonización para el acceso a tierra (co-titularidad); PUMC
	4: no observado

“La Bujía”	1: no observado
	2: extensión y asistencia técnica
	3: BIA, PUMC
	4: no observado
PMCR	1: registro de producción familiar condicional al acceso a otras políticas
	2: no observado
	3: MDR
	4: asistencia técnica; PNA
PDPRII	1: registro de producción familiar condicional al acceso a otras políticas
	2: SNIDER (producción sostenible); extensión y asistencia técnica
	3: PNGAgro, “La Bujía” (equidad e inclusión social); PNA; BIA; PUMC
	4: posible tendencia al modelo productivista
PNA	1: registro de producción familiar condicional al acceso a otras políticas
	2: PDPRII, SNIDER (producción sostenible); LCP (compras estatales); extensión y asistencia técnica; Sistemas Participativos de Garantía; Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC’s)
	3: PNGAgro, “La Bujía” (equidad e inclusión social); BIA (bioseguridad e inocuidad alimentaria); MDR (gobernanza descentralizada); PUMC
	4: destinado particularmente a la agricultura familiar (sin mayores cambios en la agricultura empresarial); PMCR (línea de crédito específica)
FEA	1: declaración gubernamental de emergencia agropecuaria
	2: materializado en apoyo financiero, infraestructuras productivas o insumos agropecuarios, de acuerdo con la declaración; no observado entre las presentes acciones
	3: MDR
	4: no observado
BIA	1: no observado
	2: LCP, PNA (bioseguridad e inocuidad alimentaria); MDR (discusión territorial)
	3: SNIDER; PDPRII
	4: no observado

LCP	1: registro de producción familiar condicional al acceso a otras políticas; Registro Nacional de Organizaciones Habilitadas; Texto Ordenado de Contabilidad y Administración Financiera; BIA
	2: PNGAgro (canales comerciales específicos)
	3: PNGAgro (organizativo)
	4: inserción de la agricultura empresarial; transparencia pública; PMCR; PNA (comercialización agroecológica)
MDR	1: registro de producción familiar condicional al acceso a otras políticas
	2: PNGAgro, “La Bujía”, PMCR (organización a nivel local), PNA, FEA, SNIDER
	3: Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sustentable; BIA y PUMC
	4: no observado
SNIDER	1: MDR (discusiones desde los actores territoriales)
	2: PNGAgro, PNA; BIA; PUMC
	3: MDR (representación territorial)
	4: no observado
PUMC	1: no observado
	2: “La Bujía”, PMCR y PDPRII y PNA (manejo del suelo)
	3: BIA
	4: no observado

Leyenda: 1: Condicional; 2: Complementario; 3: Sinérgico; 4: Contraproducente.

Fuente: organizado por los autores (2024).

En la interacción condicional se subraya el registro nacional de productor/a familiar, de carácter voluntario, pero que constituye una herramienta obligatoria para el acceso a políticas públicas por la población objetivo, lo cual viabiliza la implementación de políticas diferenciadas (TORRES et al., 2018).

En el estudio, las acciones políticas diferenciadas (direccionadas a la producción familiar) fueron el PNGAgro, PDPRII y MDR -gestión directa-, PMCR -préstamos-, PNA -regulación social- y LCP -contratación-, instrumentos dependientes directamente (MILHORANCE et al., 2019) del registro de productor/a familiar. De acuerdo con las teorías de Salamon (2002) y Ollaik y Medeiros (2011), el registro asume contornos de regulación social pues, conforme anteriormente mencionado, es condicional a otras acciones políticas.

En los instrumentos que generan una integración complementaria, se observa dos grupos “paralelos”. El primero, el PNGAgro, “La Bujía”, PMCR y FEA no comparten directamente los instrumentos (distintos entre sí) de las acciones políticas seleccionadas, mientras tanto, facilitan otras iniciativas (con excepción del PMCR). Delante ese punto se ejemplifica el PNGAgro, ya que sus instrumentos de gestión directa, donde el gobierno promueve bienes/servicios hacia la población objetivo (SALAMON, 2002; OLLAIK; MEDEIROS, 2011), viabilizan otras acciones, como el crédito productivo, gestión inclusiva y proyectos de desarrollo. Además, los cometidos del PNGAgro se relacionan con los ODS 1-fin de la pobreza-, 2 hambre cero-, y 5 -igualdad de género-, y contiene características que asocian a los sistemas alimentarios sostenibles, al impulsar cambios en las pautas culturales de las cadenas de valor.

El segundo grupo se constituye de políticas que sus instrumentos facilitan a otras políticas abarcadas en el estudio: PDPRII, MDR, SNIDER -gestión directa-, PNA, BIA, PUMC -regulación social- y LCP -contratación-. Como análisis se discute el PNA, en que sus instrumentos proporcionan un complemento técnico hacia la implementación del PDPRII y SNIDER desde los principios de producción sostenible de los sistemas alimentarios. Indirectamente, favorece la extensión y asistencia técnica, Sistemas Participativos de Garantía, las TIC's y las compras estatales, lo que podría interactuar con la LCP (luego discutido).

Las políticas públicas con mayor interacción entre sí se encuentran en los instrumentos sinérgicos, permitiéndonos la identificación de cuatro grupos: el

primero es formado por los instrumentos de gestión directa, como el PNGA-gro, PDPRII, MDR y SNIDER; el segundo de regulación social – PNA, BIA y PUMC; el tercero de préstamos no reembolsables (“La Bujía”) y reembolsables (PMCR); y el cuarto grupo es formado por instrumentos disímiles, como el de seguros gubernamentales (FEA) y contratación (LCP). En estos grupos se refleja las interacciones positivas entre los instrumentos y como ello se reverbera en la integralidad de la acción pública.

La sinergia del primer grupo es caracterizada, como ejemplo del PDPRII, alrededor de la equidad de género e inclusión social desde el PNGAgro, “La Bujía” y del PNA, en que los instrumentos (distintos) se ven fortalecidos al paso de la implementación de otras políticas, con hincapié en la sostenibilidad. En ese sentido, se subraya el BIA (calidad alimentaria) y el PUMC (plan ambiental) intrínsecas a los sistemas alimentarios de los agricultores, y que poseen una tendencia hacia la sostenibilidad productiva, de acuerdo con las variables presentadas en el Cuadro 1. Situación particular es de las MDR, donde la mayor sinergia es verificada en otra política de enfoque territorial, compartiendo la amplia participación de la sociedad (TORRES et al., 2018). La interacción con BIA y PUMC se interpreta a nivel de discusión descentralizada, no necesariamente de la implementación de acciones.

En el segundo grupo, la sinergia de regulación social es reforzada sobre el control de calidad (BIA) en la producción agroecológica (PNA) y manejo del suelo (PUMC), elementos que se espera contribuyan hacia una producción agropecuaria sostenible (PNA); entre otras interacciones.

El tercer grupo, representado por los instrumentos de préstamos, tratan del estímulo a actividades de interés público y económico (OLLAIK; MEDEIROS, 2011) de los jóvenes, rurales o no, y de las pequeñas unidades productivas familiares. En particular al PMCR, la concesión del crédito es realizada desde la gestión social, fortalecida a partir de los vínculos que se generan de la organización local y/o gobernanza descentralizada – MDR (gestión directa)

(VÁZQUEZ et al., 2020; COURDIN et al., 2022). No obstante, el actual sistema de crédito mantiene un modo de pensar agropecuario que conlleva a un sistema alimentario productivista (Cuadro 1), ya que sus instrumentos no priorizan las técnicas alternativas, sino la incorporación de tecnologías de insumo para la conquista de mayor productividad.

Por fin, el cuarto grupo presenta una sinergia heterogénea entre los instrumentos, como el caso del FEA con las MDR, y de la LCP con el PNGAgro (organización social).

Para el último nivel de interacción, no encontramos un marco contraproducente de las acciones políticas investigadas, en particular el PNGAgro, “La Bujía”, FEA, BIA, MDR, SNIDER y PUMC. Mientras tanto, el PMCR (préstamos), PDPRII (gestión directa), PNA (regulación social) y LCP (contratación) poseen mecanismos, o inclusive ausencia, que encaminan a una débil relación y/o aislamiento entre los instrumentos analizados (CAPANO; HOWLETT, 2020).

En evidencia la LCP, el instrumento de contratación pública (adquisición de bienes o servicios del Estado por una entidad privada – SALAMON, 2002; OLLAIK; MEDEIROS, 2011) se refiere a la reserva de mercado para los productos provenientes de la agricultura familiar, pero no prevé la producción y comercialización de alimentos sostenibles, crédito rural diferenciado ante el cometido de fortalecimiento productivo, limitaciones de transparencia pública (ODS 16 -paz, justicia e instituciones sólidas- UN, 2024) e inserción de agricultores empresariales en un instrumento con foco en la agricultura familiar (SCHEUER, 2022). El conjunto como un todo de la LCP se asocia a los sistemas alimentarios productivistas.

Desde el estudio, se observa que la combinación de instrumentos de políticas públicas genera interacciones distintas (condicional, complementario, sinérgico y/o contraproducente) hacia la consecución de los objetivos de las

acciones políticas, aunque se debería revisar la coherencia de esos objetivos alrededor de los sistemas alimentarios sostenibles.

Visualizamos, de esa forma, algunas acciones políticas que sus instrumentos se aproximan a la sostenibilidad productiva, mientras otras poseen huecos en el discurso que se traducen en una fragilidad de diseño, la no consideración de determinadas acciones y tendencia (consciente o subconsciente) hacia a los sistemas alimentarios productivistas.

Según a Rogge y Reichardt (2016, p. 1.623), “[...] strategy definition addresses the principal plans for achieving these objectives”. Por lo general, no se encontró claramente un plan o estrategia gubernamental que dirija el modelo productivo a la sostenibilidad de los sistemas alimentarios.

A Modo de Conclusión

En determinadas políticas públicas impulsadas por el Estado uruguayo, se observa un discurso centrado en la sostenibilidad, acompañado de instrumentos que facilitan la integración de sistemas alimentarios sostenibles. Sin embargo, la investigación sobre el *policy mix* ha revelado que el gobierno no ha abordado de manera clara o profunda el problema de los sistemas alimentarios sostenibles. Lo que se percibe son acciones aisladas que priorizan a un público específico, la agricultura familiar, sin considerar la producción agropecuaria en su totalidad, donde coexisten tanto el modelo familiar como el empresarial.

Éstos puntos nos llevan a cuestionar sobre la (i) real voluntad de hacer un giro en el sistema productivo desde la visión productivista (más alimentos) a la sostenible (alimentos y calidad), lo que implicaría un cambio de paradigma en la etapa productiva, (ii) cómo las políticas van a interaccionar entre sí y con el público objetivo, de manera de no generar “conflictos”, (iii) las medidas de transparencia pública, que garanticen el cumplimiento de los objetivos, (iv) las herramientas de evaluación del sistema... y, tal vez lo más importante, cómo/cuál es el diseño de política (*policy mix*) a corto, mediano

y largo plazo hacia las cuatro etapas de un sistema alimentario sostenible: producción, transformación, distribución y consumo.

La preocupación radica en si la gobernanza estatal, actualmente en manos de una coalición de gobierno, será capaz de implementar verdaderamente el concepto de sistemas alimentarios sostenibles. Es decir, ¿podrá equilibrar la influencia de los actores más poderosos en las discusiones políticas y adoptar una agenda que promueva un mundo rural y urbano más equitativo, inclusivo, sostenible y saludable, enfocándose en la producción de alimentos de calidad en lugar de la producción de *commodities* en grandes cantidades?

Referências Bibliográficas

BAGATTOLLI, C.; SILVA, A. C. J. Policy mix e governança multinível em políticas de desenvolvimento regional no Nordeste: o caso do setor automotivo em Pernambuco. **Redes**, Santa Cruz do Sul, v. 25, n. 3, p. 1.212-1.232, set./dez. 2020.

BATTHYÁNY, K.; CABRERA, M. **Metodología de la investigación en Ciencias Sociales**. Apuntes para un curso inicial. Montevideo: UDELAR, 2011.

CAPANO, G.; HOWLETT, M. The Knowns and Unknowns of Policy Instrument Analysis: Policy Tools and the Current Research Agenda on Policy Mixes. **Sage Open**, California, v. 10, n. 1, p. 1-13, jan. 2020.

COSTANTINI, V.; CRESPI, F.; PALMA, A. Characterizing the policy mix and its impact on eco-innovation: A patent analysis of energy-efficient technologies. **Research Policy**, Brington, v. 46, n. 4, p. 799-819, maio 2017.

COURDIN, V. et al. Rural Development Forums in Uruguay: participation and political change. **International Journal of Development Research**, Kayseri, v. 12, n. 3, p. 54.859-54.866, mar. 2022.

FAO (Food and Agriculture Organization). **Marco estratégico para 2022-2031**. Roma: FAO, 2021. *E-book*. Disponível em: <https://www.fao.org/3/cb7099es/cb7099es.pdf>. Acesso em: 8 jul. 2024.

FLANAGAN, K.; UYARRA, E. Four dangers in innovation policy studies – and how to avoid them. **Industry and Innovation**, Londres, v. 23, n. 2, p. 177-188, 2016.

GRANADOS, S. et al. **Reflexiones sobre el sistema alimentario y perspectivas para alcanzar su sostenibilidad en América Latina y el Caribe**. Santiago: FAO, 2017. *E-book*. Disponível em: <https://www.fao.org/publications/card/es/c/29f52e52-29fb-4c4d-92df-81f53ab4b979/>. Acesso em: 14 jun. 2024.

GRISA, C. et al. Food policies and the politicization of food: the Latin American experience. *In*: LE COQ, J. -F. et al. (Eds.). **Public policies and food systems in Latin America**. Versailles: Quae, 2022. p. 25-66.

HLPE (High Level Panel of Experts). **Las pérdidas y el desperdicio de alimentos en el contexto de sistemas alimentarios sostenibles**. Un informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Roma: FAO, 2014. *E-book*. Disponível em: <https://www.fao.org/publications/card/en/c/70ca2e3e-4f40-4090-bbe4-dc-2247dbb21c/>

JESUS, A. S. S.; OMMATI, J. E. M. Segurança alimentar e revolução verde: questionamentos atuais acerca da luta contra a fome no plano internacional. **Revista do Direito Público**, Londrina, v. 12, n. 3, p. 191-215, dez. 2017.

LE COQ, J. -F. et al. Introduction. *In*: LE COQ, J. -F. et al. (Eds.). **Public policies and food systems in Latin America**. Versailles: Quae. 2022. p. 9-24.

MILHORANCE, C.; SABOURIN, E.; MENDES, P. **Implementação e coordenação das políticas de adaptação às mudanças climáticas no semiárido baiano e pernambucano**. Brasília, DF: UNB; CIRAD, 2019. (Projeto INCT Odisseia - Observatorio das dinamicas Socio-ambientais no Brasil).

OLLAIK, L. G.; MEDEIROS, J. J. Instrumentos governamentais: reflexões para uma agenda de pesquisas sobre implementação de políticas públicas no Brasil. **Revista de Administração Pública**, Rio de Janeiro, v. 45, n. 6, p. 1943-1967, nov./dez. 2011.

RAMOS, C. G. Los alcances de una investigación. **CienciAmérica**, Quito, v. 9, n. 3, p. 1-5, jul./dez. 2020.

RASTOIN, J. -L. Anclaje territorial, un activo importante para una transición alimentaria responsable y sostenible. **Agroalimentaria Journal**, Mérida, v. 26, n. 50, p. 227-234, jan./jun. 2020.

RING, I.; SCHRÖTER-SCHLAACK, C. Justifying and Assessing Policy Mixes for Biodiversity and Ecosystem Governance. *In*: RING, I.; SCHRÖTER-SCHLAACK, C. (Orgs.). **Instrument Mixes for Biodiversity Policies**. Lúpsia: Helmholtz Centre for Environmental Research, 2011. p. 14-35.

ROGGE, K. S.; REICHARDT, K. Policy mixes for sustainability transitions: an extended concept and framework for analysis. **Research Policy**, Brington, v. 45, n. 8, p. 1.620-1.635, out. 2016.

SALAMON, L. M. **The tools of government**: a guide to the new governance. Oxônia: Oxford University Press, 2002.

SCHEUER, J. M. Public procurement from Uruguayan family producers and fishers and cross-cutting rural development policies. *In*: LE COQ, J. -F. et al. (Eds.). **Public policies and food systems in Latin America**. Versailles: Quae, 2022. p. 399-418.

TORRES, M. F.; ARBELETCHÉ, P.; SABOURIN, E. Agricultura familiar en Uruguay, reconocimiento y políticas públicas. **Raíces**, Campina Grande, v. 38, n. 1, p. 116-128, jan./jun. 2018.

UN (United Nations). **Sustainable Development Goals**. California: UN. Disponível em: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>. Acesso em: 8 jul. 2024.

URUGUAY (Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca). **Políticas y gestión**. Montevideo: MGAP, 2024. Disponível em: <https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/desarrollo-rural-inclusivo>. Acesso em: 11 jun. 2024.

URUGUAY (Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca). **Uruguay Agrointeligente** – los desafíos para un desarrollo sostenible. Montevideo: MGAP, 2017. Disponível em: <https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/sites/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/files/2019-12/libro%20completo%20con%20hipervinculos.pdf>. Acesso em: 11 jun. 2024.

VÁZQUEZ, L.; MOROY, G.; SCHEUER, J. M. Fondo Agropecuario de Emergencias: ¿una herramienta de fortalecimiento al desarrollo rural de la producción rural? **Revista Pampa**, Santa Fe, n. 22, p. 94-107, jul. 2020.

WILLETT, W. et al. Food in the Anthropocene: the EAT–Lancet Commission on healthy diets from sustainable food systems. **The Lancet**, Londres, v. 393, n. 10.170, p. 447-492, fev. 2019.



CAPÍTULO 3

AGRICULTURA URBANA: FUNÇÕES E POTENCIALIDADES

Cecilia Hauresko

Doi: 10.48209/978-65-5417-380-2

Introdução

A inserção de pautas ligadas aos problemas socioambientais nas agendas de planejamento e gestão urbana tem exigido ações coordenadas entre o Estado e a sociedade, para que juntos possam lidar com uma complexidade que envolve várias questões sociais, econômicas e ambientais. No Brasil há diversos avanços em termos de governança ambiental, experimentados por diversos agentes sociais, instituições públicas e privadas e a sociedade organizada, com vistas aos desafios em transformar em sustentável o meio onde se vive. Há ênfase tanto nas ações de conservação e no uso sustentável dos bens naturais quanto em ações de resolução de problemas ambientais gerados pela atividade humana desmedida, que impactam a vida das populações na sua diversidade.

As diretrizes para essa agenda, em escala global, orientam-se pelos 17 Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Agenda 2030, estabelecidos pela Organização das Nações Unidas (ONU). No Brasil, apesar de existirem disputas entre as perspectivas da conservação ambiental e do crescimento econômico, este último defendido fortemente por empresários dos diferentes setores da economia, paralelamente ocorrem reações dos movimentos sociais, das associações, das populações tradicionais, entre outros que levantam im-

portantes questões sobre a conservação ambiental e da floresta, sobre controle dos agrotóxicos, proteção das águas, pelas vidas humana e animal, entre outros temas de relevância social. Ressalta-se a importância e a essencialidade desses atores que adentram esse processo de disputa em defesa das práticas socioambientais e em busca da desconstrução de narrativas e visões políticas danosas a todas as formas de vida.

Nas cidades, nas últimas décadas, a busca pela conservação de áreas naturais e formação de novos espaços verdes têm avançado, de forma integrada, na articulação de estratégias para lidar com diversos problemas socioambientais, cuja resolução é de interesse de toda a sociedade, sem considerar o lugar onde se vive.

Compreende-se que, nesse contexto, é importante discutir a dimensão urbano-rural na perspectiva de que é preciso entender a relação cidade-campo, que se retroalimenta. As interfaces materializadas dessa interrelação estão em evidência em cidades de diferentes portes, como os cinturões verdes nas grandes cidades, as nascentes e córregos que fluem entre esses espaços e a produção de alimentos que abastece a cidade (Borges; Porto; Abreu, 2022), entre outros elementos que entrelaçam cidade e campo.

Sabe-se que a relação entre a cidade e o campo é um dos principais fatores definidores das sociedades humanas, e desde seus primórdios a cidade está intimamente ligada à agricultura. O conceito de agricultura urbana é, de certa forma, um oxímoro, pois harmoniza dois termos que parecem opostos, mas que estão intimamente relacionados, já que a produção de alimentos existe desde o início das cidades, a exemplo de cidades de altas culturas, como Mesopotâmia e Egito. Nessa região, a população foi se estabelecendo próximo das terras agricultáveis com solos férteis, onde havia alimentos suficientes para abastecer a população. A produção agrícola corresponde ao crescimento das cidades, e por isso, os conceitos de *urbano* e *agricultura* são inseparáveis (Degenhart, 2016).

A agricultura urbana e periurbana é tão antiga quanto as cidades, e pode ser encontrada de diferentes formas em todo o mundo. Mesmo que tenha sido desprestigiada no início dos processos de industrialização e modernização, que afastaram as pessoas da vida rural, ela renasce em escala global e passa a ser considerada uma contribuição importante para o sistema social e ecológico e para o regime econômico de uma cidade. É uma estratégia eficaz contra a fome e a pobreza, e tem efeitos positivos em tempos de aquecimento global (Sá *et al.*, 2017), além de outras complementaridades. Na dimensão ecológica, a crise das mudanças climáticas fez com que a agricultura ganhasse relevância nas políticas públicas urbanas como elemento fundamental na construção de modelos de cidade baseados na sustentabilidade urbana (Alcântara Nieves; Larroa Torres, 2022).

Nas últimas décadas, a prática de agricultura urbana e periurbana têm contribuído para a diminuição de um problema grave, que é a falta de Segurança Alimentar e Nutricional (SAN), e vem sendo considerada uma das formas de contribuição para a integração de sistemas agroalimentares, na clara relação campo-cidade, também como fornecedora de soluções para problemas socio-ambientais (Borges; Porto; Abreu, 2022).

Na previsão de um futuro marcado pela crise energética e pelo limite da capacidade de carga do planeta, torna-se urgente repensar o modelo urbano existente, em que a cidade deve ser considerada a partir de uma perspectiva sistêmica, levando em conta o contexto territorial das sociedades que a habitam. Abordar esses processos parece ser a única maneira de impactar efetivamente a regeneração urbana ecológica, que deve ser a próxima grande revolução urbana (Morán, 2010).

Na América Latina e Caribe, várias cidades têm fomentado e fortalecido programas de agricultura urbana há décadas. De acordo com Almeida (2016), em cada tempo, em cada sociedade e em cada cidade, surgem espaços cultivados que persistem ou se transformam, e outros tantos deixam de existir. Cada espaço cultivado tem uma história que faz parte de um tempo e de um espaço,

marcado por determinações mais amplas e por valores que orientam as relações entre as pessoas e entre as pessoas e a natureza. A cidade, com a sua forma e seu conteúdo, revela diferentes tempos e espaços de construção, não se tratando de uma configuração estática, mas de uma forma cujos contornos e conteúdos estão em contínua transformação. Para Almeida (2016), nos anos mais recentes, tem-se buscado novas soluções para uma cidade, centrando-se no conceito de sustentabilidade, alicerçado nessas três dimensões: a ambiental, a social e a econômica.

Nessa perspectiva, a Agricultura Urbana surge como uma das respostas à necessidade de diversificação da paisagem urbana e incremento da sustentabilidade, sendo reconhecida como atividade de caráter multifuncional, com componentes produtivos, ecológicos, visuais e sociais (Almeida, 2016), ainda contribuindo para um redesenho da cidade, para um novo modelo urbano.

Nesse contexto, o objetivo deste trabalho foi investigar quais são as funções atribuídas à Agricultura Urbana pelas políticas públicas de Agricultura Urbana e Periurbana, tomando como base três leis: a Lei nº 14.935, de 26 de julho de 2024 (Brasil, 2024), que instituiu a Política Nacional de Agricultura Urbana e Periurbana em âmbito nacional; a Política Estadual de Apoio à Agricultura Urbana do estado de Minas Gerais (Minas Gerais, 2006); e a Lei nº 6822, que instituiu o Programa Municipal de Agricultura Urbana no Município de Maringá, no Paraná (Maringá, 2005). Observa-se que a escolha das leis de Minas Gerais e de Maringá se deve ao destaque que o estado de Minas Gerais e a cidade de Maringá ocupam em termos de incentivo à Agricultura Urbana e Periurbana.

O texto está organizado nas seguintes partes: a metodologia, em que se abordam os conceitos de agricultura urbana, função e multifuncionalidade; a segunda apresenta os elementos dos documentos oficiais que promovem a agricultura urbana e periurbana e quais são as perspectivas em termos de funções a serem cumpridas, que estão contidas nesses documentos. e a terceira parte, que aborda as potencialidades das hortas comunitárias para a construção de uma nova cidade, um novo modelo de urbano.

Procedimentos Teórico-Metodológicos

O texto foi estruturado a partir dos conceitos de agricultura urbana, função e multifuncionalidade.

Com relação ao conceito,

entende-se por agricultura urbana e periurbana as atividades agrícolas e as pequenas criações de animais desenvolvidas nas áreas urbanas ou nas regiões periurbanas, que contemple: I - as etapas de produção, processamento, distribuição e comercialização de alimentos, de plantas medicinais, de plantas aromáticas e ornamentais, de fitoterápicos e de insumos, para o autoconsumo ou a comercialização; e II - os processos de gestão de resíduos orgânicos (Brasil, 2023)

Também se conceitua a agricultura urbana como a localização dos espaços dentro das cidades ou áreas urbanas que têm algum tipo de atividade agrícola. Podem ser áreas individuais ou coletivas, ou ainda áreas públicas dentro e nos contornos das cidades, incluindo vias públicas, praças, parques e áreas ociosas, como lotes e terrenos baldios. Para Machado e Machado (2002), a área periurbana é mais complexa quanto à definição de sua localização, porque deve estar próxima à cidade, mas o limite pode variar de 10 a 90 km, dependendo do desenvolvimento da infraestrutura de estradas e dos custos de transporte. A agricultura periurbana, por sua vizinhança com as áreas rurais, interfere nas mudanças da agricultura, de forma geral, e pode combinar o trabalho rural com o não-rural. Muitas áreas que há pouco tempo eram consideradas rurais, hoje são áreas de agricultura periurbana (Machado; Machado, 2002). Boukharaeva *et al.* (2005) trazem a conceituação contida no relatório do Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento – Pnud. Afirmam os autores que, nesse relatório, a definição de agricultura urbana no Brasil corresponde à produção familiar em tempo parcial, que é,

uma microagricultura intensiva, cujos produtos são destinados à demanda local, na qual predominam os ciclos curtos e os pequenos circuitos de produção. Essa modalidade é amplamente praticada por famílias pobres, em espaços reduzidos, no interior e na periferia das cidades (Boukharaeva *et al.*, 2005, p. 416-417).

Para entender melhor a Agricultura Urbana (AU), é importante dar atenção para suas especificidades espaciais, sociais e econômicas. Apesar de apresentar algumas semelhanças com práticas de Agricultura Rural (AR), a agricultura urbana possui distinções, não apenas em termos de localização geográfica. Ela é compreendida como uma atividade social de cultivo, produção e processamento de produtos alimentícios e/ou não-alimentícios. Essa agricultura é desenvolvida em espaços intra e/ou periurbanos mediante utilização de mão de obra e materiais do espaço urbano (Ferreira; Castilho, 2008). Para Mougeot (2000), a AU diferencia-se da agricultura rural por estar integrada com o complexo sistema econômico e ecológico urbano, denominado ecossistema urbano. Reafirma-se que não é a localização urbana que distingue a AU da AR, senão o fato de estar integrada e interagindo com o ecossistema urbano. Como exemplo, podemos citar a possibilidade de os sistemas urbanos de produção agrícola apresentarem, como destino nobre, a produção de resíduos orgânicos, tanto de origem doméstica quanto de áreas comerciais e industriais disponíveis em áreas urbanas, como padarias, açougues, cervejarias, bagaço de cana de açúcar, restos de cozinha, entre outros (Aquino; Assis, 2007). Para isso, a sustentabilidade da agricultura urbana deve estar apoiada no manejo agroecológico, que inclui o uso de substratos e manejo orgânico do solo, técnicas de rotação e associação de cultivos e manejo fitossanitário alternativo ao convencionalmente utilizado, bem como na utilização de todo espaço disponível para maior produção, o ano todo, e integração interdisciplinar e interinstitucional para assessorar a produção (Companioni *et al.*, 2001). De acordo com Boukharaeva *et al.* (2005), a agricultura urbana exerce, basicamente, as seguintes funções: contribui para a segurança alimentar, bem-estar (meio ambiente, saúde etc.), identidade e laços de sociabilidade. A ONU/FAO (2010) enfatiza as questões ecológicas, culturais e sociais em sua definição, que é reaproveitar, de modo eficiente e sustentável, os recursos e insumos locais, respeitando os saberes e conhecimentos locais, promovendo a equidade de gênero através do uso e coexistência de tecnologias apropria-

das e processos participativos para a melhoria da qualidade de vida da população urbana e da gestão social e ambientalmente sustentável das cidades. Esses pequenos espaços verdes apresentam alta taxa de permeabilidade, a maioria tem captação da água da chuva para irrigação dos canteiros. As hortas urbanas têm potencialidade para reduzir o impacto e a velocidade da água da chuva, aumentar a absorção das águas pluviais pelo solo e captação das águas pluviais (Souza *et al.*, 2020), além das funções sociais e econômicas que desempenham.

Sob tal olhar, as Hortas Urbanas são alternativas ecológicas e funcionais, e devem ser levadas em conta no planejamento do ambiente urbano (Herzog; Rosa, 2010). A drenagem urbana para o escoamento e a reutilização da água, a inclusão de serviços ambientais, a promoção do lazer e a conexão entre a população e a natureza são algumas das formas sustentáveis e inteligentes de inserir esses espaços verdes nos centros urbanos (Benini, 2018). As áreas verdes, tais como parques, hortas, telhados verdes, jardins de chuva e outras estruturas ecológicas, contribuem para o bem-estar em ambientes mais sustentáveis, seguros, multifuncionais e resilientes. Esses benefícios são essenciais para diminuir os impactos ambientais das regiões urbanizadas que, normalmente, sofrem com enchentes, alagamentos, altas temperaturas e com a perda da biodiversidade (Benini 2018; Herzog; Rosa, 2010). A agricultura urbana utiliza os conhecimentos tradicionais (Altieri, 1995) e promove a conexão das pessoas com o alimento, principalmente nas comunidades vulneráveis. Além disso, práticas agrícolas utilizadas nas áreas urbanas devolvem a biodiversidade, melhoram o microclima, conectam a paisagem, reduzem o risco de enchentes, a sobrecarga na rede de drenagem pluvial e a poluição das águas (Mesquita, 2019).

Este texto também está alicerçado nos conceitos de função e multifuncionalidade. Função é “o fornecimento de bens e serviços que atendem às necessidades ou demandas da sociedade” (Pourias *et al.*, 2016, p. 258, *apud* Alcântara Nieves; Larroa Torres, 2022, p. 198, tradução nossa). A Multifuncionalidade

diz respeito à “[...] interação ou complementaridade de funções que podem ou não ser desenvolvidas intencionalmente, com efeitos positivos ou negativos para a comunidade e seus habitantes” (Olsson, 2016 *apud* Alcântara Nieves; Larroa Torres, p. 198, tradução nossa).

Lovell e Taylor (2013 *apud* Alcântara Nieves; Larroa Torres, p. 199, tradução nossa) compreendem a multifuncionalidade como ferramenta indispensável para a transformação das dimensões sociais e ecológicas do sistema, em benefício das pessoas e do meio ambiente. Com base nessa afirmação, os autores propõem a integração da paisagem multifuncional, composta por três dimensões no planejamento urbano, que são: ecológica ou ambiental, econômica e sociocultural. Dentro dessa abordagem, essas três dimensões são combinadas pelos autores com os pilares da sustentabilidade, de modo que a dimensão relacionada às funções culturais representa o pilar social da sustentabilidade; as funções de produção, o pilar econômico; e as funções ecológicas, o pilar ambiental.

Leis e Políticas para a Agricultura Urbana e Periurbana: Impactos Esperados e as Potencialidades

Os quadros estão ordenados com base nas Leis que regulamentam e promovem a Agricultura Urbana e Periurbana (AUP) sendo, Lei nacional (Quadro 1), Estadual (Quadro 2) e a Municipal (Quadro 3). O propósito é demonstrar os impactos esperados e princípios orientadores da AUP, contidos nas leis apresentadas.

Quadro 1 - Impactos esperados e princípios orientadores da Política Pública em âmbito nacional de Agricultura Urbana e Periurbana

Funções ambientais	
LEI Nº 14.935, DE 26 DE JULHO DE 2024 - Institui a Política Nacional de Agricultura Urbana e Periurbana	• Promover a educação ambiental e a produção agroecológica e orgânica de alimentos nas cidades; • Difundir a reciclagem e o uso de resíduos orgânicos, de águas residuais e de águas pluviais; • Propiciar a ocupação de espaços urbanos e periurbanos livres, ociosos e subutilizados; e • atender às exigências estabelecidas na legislação sanitária e ambiental pertinente às fases de produção, de processamento e de comercialização de alimentos.
	Funções econômicas
	• Gerar alternativa de renda e de atividade ocupacional à população urbana e periurbana; • Apoiar os Municípios na definição de áreas aptas ao desenvolvimento de agricultura urbana e periurbana e das condicionantes para sua implantação; • Viabilizar a aquisição de produtos da agricultura urbana e periurbana; • Estimular o serviço de assistência técnica voltado para a agricultura urbana e periurbana, e auxiliar técnica e financeiramente as prefeituras municipais para a prestação de assistência técnica e treinamento dos agricultores urbanos na produção, no beneficiamento, na transformação, na embalagem e na comercialização dos produtos; • Estimular a criação e apoiar o funcionamento de feiras livres e de outras formas de comercialização direta entre agricultores urbanos e periurbanos e consumidores; • Estabelecer linhas especiais de crédito para agricultores urbanos e periurbanos e suas organizações; • Ampliar o acesso às linhas de crédito existentes, visando ao investimento na produção, no processamento e na estrutura de comercialização; • Prestar apoio técnico para a certificação de origem e de qualidade dos produtos da agricultura urbana e periurbana; • Articular a produção de alimentos nas cidades com os programas de abastecimento e compras públicas para alimentação em escolas, creches, hospitais, asilos, equipamentos públicos de segurança alimentar e nutricional, e estabelecimentos penais; e • Promover formas e instrumentos de agregação de valor aos produtos.
	Funções socioculturais
	• A agricultura urbana e periurbana deverá estar prevista no planejamento municipal, especialmente nos planos diretores ou nas leis gerais de uso e ocupação do solo urbano, com o objetivo de abranger aspectos de interesse local e garantir as funções sociais da propriedade e da cidade; • A Política Nacional de Agricultura Urbana e Periurbana deverá ser planejada e executada mediante a cooperação entre a União, os Estados, o Distrito Federal, os Municípios, as entidades da sociedade civil e as instituições de ensino, pesquisa e extensão; • Promover campanhas de valorização e de divulgação de alimentos e produtos provenientes da agricultura urbana e periurbana; e • Estimular o trabalho familiar, de cooperativas, de associações e de organizações da economia popular e solidária voltado para a agricultura urbana e periurbana.

Fonte: Brasil (2024).

Quadro 2 - Impactos esperados e princípios orientadores política estadual de apoio à agricultura urbana de Minas Gerais

LEI Nº 15.973/2006 DE 12/01/2006 (Regulamentada pelo Decreto Nº 44720/2008)	Funções ambientais
	• Garantir a qualidade higiênico-sanitária, nutricional e tecnológica dos alimentos processados no seu âmbito; • Estimular práticas de cultivo, criação e beneficiamento que previnam, combatam e controlem a poluição e a erosão em quaisquer de suas formas; protejam a flora, a fauna e a paisagem natural, e tenham como referência a agricultura sustentável; • Estimular práticas que evitem, minimizem, reutilizem, reciclem, tratem e disponham adequadamente os resíduos poluentes, perigosos ou nocivos ao meio ambiente, à saúde humana e ao bem-estar público; e • a certificação de origem e a qualidade de produtos é instrumento dessa política.
	Funções econômicas
	• Ampliar as condições de acesso à alimentação e aumentar a disponibilidade de alimentos, inclusive para autoconsumo; • Gerar empregos e renda, especialmente por meio da agregação de valor aos produtos; • Promover o trabalho familiar e de cooperativas, associações e outras organizações da economia popular e solidária; • O Crédito e o seguro agrícola são instrumentos da Política Estadual de Apoio à Agricultura Urbana; • constituir espaços públicos destinados à comercialização dos produtos da agricultura urbana, tais como feiras, exposições, mercados e centrais de abastecimento; e • estimular a comercialização dos produtos da agricultura urbana por meio da criação de espaços privados, tais como feiras e centrais de comercialização e abastecimento.
	Funções socioculturais
	• Contribuir com o município na ordenação do pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e da propriedade urbana; • Priorizar a saúde e o estado nutricional do grupo materno-infantil e de outros grupos específicos, combatendo a desnutrição e a mortalidade materno-infantil; • Ampliar e aprimorar os programas institucionais de alimentação em escolas, creches, hospitais, asilos, restaurantes populares, estabelecimentos penais e outros; • a educação, a capacitação e a pesquisa e a assistência técnica são instrumentos dessa política; • Promover a utilização de selo de identificação de origem e qualidade dos produtos da agricultura urbana; • Estimular práticas alimentares e hábitos de vida saudáveis; • Estimular a cessão de uso de imóveis particulares para o desenvolvimento, em parceria, de programas de combate à fome e à exclusão social; • Aproveitar os imóveis públicos não utilizados ou subutilizados; • Promover a realização de diagnósticos urbanos participativos; • A utilização de imóvel com agricultura urbana, nos termos dessa Lei, será considerada como indutora da função social da propriedade; e • Estimular a criação de redes solidárias que articulem os agricultores urbanos às organizações de consumidores.

Fonte: Minas Gerais (2006, 2008).

Quadro 3 - Impactos esperados e princípios orientadores política estadual de apoio à agricultura urbana de Maringá

LEI N° 6822. Institui o Programa Municipal de Agricultura Urbana no município de Maringá (2005).	Função Ambiental
	• Otimizar o aproveitamento dos espaços urbanos; • Melhorar o meio ambiente urbano através do zelo dos espaços ociosos; • Terrenos Limpos - zelar pela limpeza do terreno, livre de focos de doenças; • Não será permitido o uso de agrotóxico ou qualquer substância tóxica nas áreas das plantações; e • As áreas urbanas ociosas poderão ser ocupadas para o cultivo de hortaliças, plantas medicinais, produção de mudas, flores, plantas ornamentais, leguminosas, frutas e outros alimentos.
	Função Econômica
	• Complementação alimentar das famílias cadastradas junto à entidade administradora do programa; • Geração e complementação de renda; • Alimentos excedentes poderão ser comercializados a preços populares. O produto da comercialização será revertido em prol da geração e complementação de renda das pessoas envolvidas no cultivo e para aquisição de insumos e equipamentos necessários à atividade, sob administração da respectiva entidade¹; e • O Poder Executivo auxiliará, através do órgão competente, a instalação do programa, no sentido de prestar assistência técnica e fornecer sementes, podendo, para tal, firmar parcerias.
	Função Sociocultural
	• Melhoria da segurança alimentar e da saúde da população; e • Os terrenos particulares ociosos poderão ser integrados ao Programa Municipal de Agricultura Urbana mediante o consentimento expresso de seu proprietário, formalizado através de comodato firmado entre o proprietário e a entidade que administrará o cultivo no respectivo terreno. • Promover a equidade de gênero, raça e etnia, com garantia de acesso aos recursos gerados e ao seu controle; • Proteger a saúde e o estado nutricional do grupo materno-infantil e de outros grupos específicos, combatendo a desnutrição e a mortalidade;

Fonte: Maringá (2005).

1 Entidade se refere a associações de moradores, entidades assistenciais com reconhecida atuação junto a setores carentes da população maringaense; organizações não-governamentais cujo objeto de atuação seja correlato aos fins desta Lei; instituições de ensino superior ou técnico-agrícola.

Conforme demonstrado na apresentação nas três políticas instituídas pelos governos, para incentivar, apoiar e regulamentar a Agricultura Urbana e Periurbana, é necessário destacar que a criação, a implementação e a expansão dessas políticas têm relação direta com as preocupações ambientais, econômicas e socioculturais, especialmente nos últimos dez anos.

O reflexo disso está na busca de um trabalho integrado entre os governos e outros agentes por ações coletivas, que tem sido mobilizada por grupos organizados, articuladores, ativistas e conselhos municipais visando à institucionalização e ao fortalecimento da agricultura urbana nos planos e programas municipais.

Com base nas políticas apresentadas, pode-se destacar alguns pontos que as norteiam: a busca por alimentos e renda são as funções centrais dessas políticas públicas, evidentemente; o apoio à produção, certificação e comercialização de alimentos nas cidades; a promoção da educação ambiental; e prestação de assessoria e assistência técnica aos agricultores e a ocupação de terrenos urbanos ociosos para agricultura com o propósito de cumprir a função social da terra.

Por fim, destaca-se a interação ou complementaridade de funções, a multifuncionalidade, como ferramenta indispensável para a transformação das dimensões econômicas, sociais e ecológicas do sistema, em benefício das pessoas e do meio ambiente. Com base nessa afirmação, os autores estudados propõem a integração das três dimensões no planejamento urbano, que são ecológicas ou ambientais, econômica e sociocultural, na perspectiva de reabilitação das cidades que seguem com graves problemas socioambientais e que precisam ser rapidamente tratadas. Na sequência (Quadro 4), apresenta-se outras funções e potencialidades que a Agricultura urbana e periurbana desempenham ou tem potencial para desempenhá-las.

Quadro 4 - Outras funções e potencialidades da Agricultura Urbana e Periurbana.

Funções e Potencialidades Ambientais
• Promoção de boas práticas agroecológicas nos sistemas de produção; • Uso de espécies nativas e recuperação do conhecimento agrícola tradicional; • Incentivo e prevenção e o controle de pragas por métodos ecológicos; • Incorporação de tecnologias de irrigação eficientes, incluindo o uso de água da chuva; • Promoção de plantio de vegetação arbórea, o que ajuda a melhorar a qualidade do ar e a reduzir a poluição; • Incentivo à participação dos cidadãos no cuidado com o meio ambiente e no desenvolvimento agroalimentar sustentável via projetos formativo-educativos nesses espaços; e • Incentivo ao uso de variedades locais de alimentos e de produtos orgânicos.
Funções e potencialidades econômicas
• Contribuição para o autoemprego dos desempregados de longa duração, especialmente aqueles que não têm nenhum benefício; e • Todas as atividades e ações semelhantes nas hortas urbanas devem ter o mesmo valor, em termos de apoio financeiro.
Funções e potencialidades socioculturais
• Fortalecimento da relação intergeracional por meio da transmissão, pelos adultos mais velhos aos mais jovens, das tradições em matéria agrícola-ambiental, contribuindo para a preservação e a utilização desses conhecimentos e valores; • Interação social e integração de propostas entre os agricultores; • Fortalecimento da relação intergeracional por meio da incorporação de novas tendências e tecnologias ao conhecimento que os jovens podem contribuir; • Contribuição para aumento da oferta de atividades recreativas e de lazer saudável para os idosos; • Fortalecimento da ideia de comunidade, promovendo a convivência e a solidariedade; • Proporcionar às pessoas espaços livres alternativos, com soluções verdes que lhes permitam realizar atividades físicas em contato com a natureza, melhorando sua qualidade de vida e incentivando a alimentação saudável; e • Promoção de uma alimentação saudável e mudanças de hábitos mais saudáveis, evitando o consumo de alimentos geneticamente modificados.

Fonte: Alcántara Nieves; Larroa Torres (2022, p. 205).

Considerações Finais

Pode-se considerar, pela legislação estudada, que a agricultura urbana, que é desenvolvida via orientações e princípios contidos nessas leis, certamente transforma os espaços agrícolas em lugares de pertencimento, de geração de solidariedade, de troca de saberes e fazeres em torno da produção de alimentos saudáveis. Soma-se a esse conjunto de benefícios da manutenção a agrobiodiversidade, a soberania e a segurança alimentar e nutricional local, a construção de um novo modelo de cidade que proporciona qualidade de vida para todos os seres vivos.

Também é importante lembrar que as leis citadas, em particular a da escala municipal, ampara a agricultura urbana do seu raio de ação, com apoio de organizações governamentais e não governamentais, mas existem territórios que estão construindo a agricultura urbana de diferentes formas, e que ainda não foram vistos pelas instâncias governamentais decisórias e de formulação de políticas públicas. Esses territórios *autônomos* não têm recebido praticamente nenhum tipo de direcionamento para a agricultura urbana no âmbito municipal. Apesar disso, contudo, têm colocado em prática diversas iniciativas. Embora um pouco desarticuladas e pouco conhecidas no seu município, aos poucos vêm avançando via estratégias construídas entre agricultores/horticultores urbanos.

Observa-se que é crescente o interesse das pessoas por espaços para o desenvolvimento da agricultura, certamente influenciadas/estimuladas pelas preocupações sociais relacionadas à alimentação e/ou à qualidade ambiental nas cidades, abrindo possibilidades de reabilitação da cidade. Todavia, uma reabilitação urbana abrangente estabelece a abordagem dos aspectos físicos, da dimensão social e cultural, colaborando para a melhoria da qualidade de vida de seus cidadãos. Nesse âmbito, a agricultura urbana pode ser uma ferramenta fundamental para gerar processos cooperativos e colaborativos que envolvam múltiplas variáveis ambientais, econômicas e sociais.

Por fim, é importante reforçar a relevância das formas de ação pública que aproximam população e governo, como o são as políticas para o desenvolvimento da Agricultura Urbana, cuja gestão é compartilhada entre Estado e Sociedade.

Referências

ALMEIDA, Daniela Adil Oliveira de. Isto e aquilo: agriculturas e produção do espaço na Região Metropolitana de Belo Horizonte (RMBH). Belo Horizonte: 2016. 438p. **Tese** (Doutorado) - Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG), 2016.

ALTIERI, Miguel., **Agroecologia: a Ciência da Agricultura Sustentável**. Imprensa de Westview, Londres, 1995.

AQUINO, Adriana Maria de; ASSIS, Renato Linhares de. Agricultura orgânica em áreas urbanas e periurbanas com base na agroecologia. **Ambiente & Sociedade**, v. 10, p. 137-150, 2007

BENINI, Sandra Medina., ROSIN, Jeane Aparecida Rombi de Godoy. Infraestrutura verde aplicada à drenagem urbana. **In: ENCONTRO NACIONAL DE TECNOLOGIA DO AMBIENTE CONSTRUÍDO**, 17., 2018, Foz do Iguaçu. Anais... Porto Alegre: ANTAC, 2018.

BORGES, Zilma PORTO Lya; ABREU, Kate Dayana de. **Potencialidades e desafios da agricultura urbana em territórios de alta vulnerabilidade: ação pública, conexões viáveis e implicações para políticas públicas**. In SPINK Peter K., BURGOS, Fernando.; AQUINO, Mário Alves (Orgs.) Vulnerabilidade(s) e ação pública [recurso eletrônico]: concepções, casos e desafios: São Paulo: Programa Gestão Pública e Cidadania, 2022. 312 p.

BOUKHARAEVA, Louiza *Mansourovna*; CHIANCA Gustavo Kauark MARLOIE, Marcel, MACHADO, Altair Toledo, MACHADO, Cynthia Torres de Toledo. Agricultura Urbana como um Componente de Desenvolvimento Humano Sustentável: Brasil, França e Rússia. **Cadernos de Ciência e Tecnologia**, Brasília, v.22, p.413-424, maio/ago. 2005

BRASIL. **Lei nº 14.935** - Institui a Política Nacional de Agricultura Urbana e Periurbana de 26 de julho de 2024. Brasília, DF: 2024. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2023-2026/2024/Lei/L14935.htm. Acesso em 10 de outubro de 2024.

COMPANIONI, N.; PÁEZ, E.; OJEDA, Y.; MURPHY, C. 2001. La agricultura urbana em Cuba. **In:** Transformando el campo cubano. La Habana: ACTAF, Cuba.

DEGENHART, Barbará. La agricultura urbana: un fenómeno global. **Revista Nueva Sociedad** nº 262, marzo-abril de 2016, ISSN: 0251-3552, <www.nuso.org>.. Acesso em: 12 de outubro de 2024.

FERREIRA, Rubio Jose; CASTILHO, Claudio Jorge Moura de. Agricultura Urbana: Uma face da agricultura familiar que permanece na cidade. **In:** II SEMILUSO, 2008, João Pessoa. II Seminário Luso-brasileiro: Agricultura familiar e desertificação - Livro de Resumos. João Pessoa: Editora Universitária UFPB, 2008. p. 42-42

HERZOG, Cecilia Polacow. P. ROSA, Lurdes Zunino Infraestrutura verde: sustentabilidade e resiliência para a paisagem urbana. **Revista Labverde**, n. 1, p. 92-115, 2010

MACHADO, Altair Toledo; MACHADO, Cynthia Torres de Toledo. **Agricultura urbana**. Planaltina, DF: Embrapa Cerrados, 2002.

MARINGÁ, - **Lei nº 6822** - institui o Programa Municipal de agricultura urbana no município de Maringá. Maringá, 2005

MESQUITA, A. M. C.et al. Paisagens produtivas como estratégia de sustentabilidade e segurança alimentar nas cidades. **Revista de Morfologia Urbana**, v. 7, n. 2, 2019.

MINAS GERAIS, **Lei nº 15.973/2006** de 12 de janeiro de 2006 - (Regulamentada pelo Decreto nº 44720/2008) - dispõe sobre a Política Estadual de Apoio à Agricultura Urbana Minas Gerais, 2008 Decreto 44.720/2008.

MORÁN, N. A. **Agricultura urbana**: un aporte a la rehabilitación integral. Papeles de relaciones ecosociales y cambio global, n. 111, p. 99-111, 2010.

MOUGEOT, L. J. A. **Agricultura urbana**: concepto y definición. La Revista Agricultura Urbana, v. 1, jul. 2000

ALCANTARA NIEVES, Nehiby y LARROA TORRES, Rosa María. La multifuncionalidad de los huertos urbanos en la Ciudad de México. **Espiral (Guadalaj.)** [online]. 2022, vol.29, n.83 [citado 2024- 10-17], pp.187-229. Disponible en: <http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-05652022000100187&lng=es&nrm=iso>. Epub 26-Sep-2022. ISSN 1665-0565.

FAO/ONU - Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura **Criar cidades mais verdes**. Programa de Horticultura Urbana e Periurbana (HUP) da FAO. Roma, FAO, 2010. Disponível originalmente: <https://www.fao.org/3/i1610p/i1610p00.pdf>. Acesso em: 10 de setembro de 2024.

SÁ, Glória Regina da Silva e, OLIVEIRA, Omara Machado de., NUNES, Paula de Castro., GONDIM, Grácia Maria Miranda. **Um pouco de história**: evolução das concepções de saúde, doença e cuidado. In: SILVA, M.N., FLAUZINO, R.F., GONDIM, G.M.M., eds. Rede de frio: fundamentos para a compreensão do trabalho [online]. Rio de Janeiro: Editora FIOCRUZ, 2017, pp. 21-50. ISBN: 978-65-5708-091-7. <https://doi.org/10.7476/9786557080917.0003>.

SOUZA, Sonale Vasconcelos; MAIA, Doralice Sátyro. **Notas sobre as relações cidade e campo**: um esforço de síntese. In: MARAFON, G. J., and COSTA, E. M., eds. Cidade e campo: olhares de Brasil e Portugal [online]. Rio de Janeiro: EDUERJ, 2020, pp. 27-55. ISBN: 978-65-87949-05-5. <https://doi.org/10.7476/9786587949055.0003>.



ESTRATEGIAS INNOVADORAS EN REGENERACIÓN DE TEJIDOS CON CÉLULAS MADRE VEGETALES

*José Eugenio Chafloque Capuñay
Yannitza Guadalupe Fiestas Guarniz
Laura del Pilar Rodríguez Vera
Nuvia Jaqueline Quesquén Esquen
Doi: 10.48209/978-65-5417-380-4*

Introducción

El creciente interés en el campo de la medicina regenerativa se debe al potencial terapéutico que presentan las células madre vegetales en la reparación de tejidos dañados. Estas células son reconocidas por su capacidad de autorrenovación, inmunomodulación y multipotencialidad, lo que facilita su obtención y aislamiento. La capacidad para regenerar tejidos y su interacción con la matriz extracelular (MEC) las convierte en una opción prometedora dentro de este ámbito.

Este artículo propone nuevas metodologías para modificar elementos específicos de la MEC, con el objetivo de aumentar la eficacia regenerativa de las células madre vegetales. Astarita et al. (2020) destacan la importancia de comprender los principios teóricos que respaldan la regeneración tisular mediada por las células madre y su interacción con la MEC. De igual manera, Chatterjee et al. (2023) manifiestan que la plasticidad celular y la resistencia a terapias en

el cáncer son aspectos críticos para avanzar en el tratamiento de diversas patologías mediante la medicina regenerativa.

En los últimos años, investigaciones clave han contribuido significativamente al conocimiento sobre cómo potenciar la eficacia regenerativa de las células madre vegetales. Por ejemplo, Ganesh et al. (2022) exploran la plasticidad progresiva durante la metástasis en el cáncer colorrectal humano, utilizando técnicas avanzadas como atlas de células individuales y modelos de organoides. Asimismo, Jiang et al. (2021) revisaron los avances en terapias con células madre para la regeneración del cartílago articular, destacando la necesidad de desarrollar estrategias innovadoras para optimizar su eficacia regenerativa.

A pesar de estos avances, existen vacíos en la literatura actual que justifican la necesidad de identificar nuevas estrategias para modificar la MEC y mejorar la regeneración tisular utilizando células madre. Vargas et al. (2022) resaltan la urgencia de estudiar la interacción entre las células madre y los factores de crecimiento para optimizar estos procesos regenerativos. Afshar et al. (2020) abordan aspectos éticos relacionados con la investigación en células madre y medicina regenerativa, subrayando su importancia en futuros estudios.

El presente artículo tiene como objetivo identificar estrategias innovadoras para modificar componentes específicos de la MEC, mejorando así la eficacia regenerativa de las células madre vegetales. Al abordar los vacíos temáticos y revisar investigaciones relevantes en este campo, se pretende avanzar en el conocimiento sobre cómo potenciar la capacidad regenerativa de estas células para aplicaciones clínicas y terapéuticas.

Metodología

Para seleccionar y analizar los estudios revisados, se establecieron criterios de inclusión y exclusión rigurosos. Se consideraron investigaciones publicadas en los últimos cinco años en bases de datos como Scopus, PubMed y Google Scholar,

Criterios de Inclusión

Los estudios seleccionados debían cumplir con los siguientes criterios:

- **Tipo de Estudio:** Se incluyeron estudios experimentales, clínicos y revisiones sistemáticas que analizaran la interacción entre la modificación de la matriz extracelular (MEC) y el uso de células madre vegetales en la regeneración de tejidos.
- **Relevancia Temática:** Los estudios debían enfocarse en estrategias innovadoras para mejorar la eficacia regenerativa de las células madre vegetales.
- **Idioma:** Se consideraron únicamente aquellos estudios publicados en inglés y español.

Criterios de Exclusión

Se excluyeron los estudios que:

- No estaban directamente relacionados con el tema de la regeneración de tejidos mediante células madre vegetales.
- No cumplían con los estándares de calidad metodológica establecidos.
- Proceso De Búsqueda

La búsqueda se realizó utilizando palabras clave específicas, tales como “células madre vegetales”, “regeneración de tejidos” y “estrategias de modificación”. Se usaron filtros para limitar los resultados a los últimos cinco años, asegurando así la inclusión de literatura actualizada y relevante.

Evaluación de Calidad

Los estudios seleccionados fueron evaluados en función de su importancia, calidad metodológica y contribución al campo. Se utilizó una herramienta de evaluación de calidad para clasificar los estudios, priorizando aquellos que brindaban evidencia sólida y actualizada sobre las estrategias innovadoras en regeneración de tejidos con células madre vegetales.

Este proceso de selección y análisis asegura la calidad y pertinencia de los estudios incluidos en esta investigación, proporcionando una base sólida para las conclusiones y recomendaciones presentadas en este artículo.

Matriz Extracelular y Regeneración Tisular

Antes de abordar el tema, es importante comprender la relevancia de esta estructura en la regulación de diversos procesos biológicos.

Lambis-Anaya y Suarez-Causado (2020)

señalaron que la MEC desempeña una función dinámica en la regulación de las células madre, influyendo en su proliferación, autorenovación y diferenciación. Esta sinergia entre la MEC y las células madre es fundamental para mantener la homeostasis del nicho celular y la regeneración tisular.

Además, “se debe destacar la necesidad de las técnicas de recuperación de MEC, como las vesículas, para comprender la composición de la matriz y su impacto en los procesos regenerativos” (Novoa-Herrán, 2021).

Estas investigaciones resaltan la complejidad y la relevancia de la MEC en diversos procesos biológicos, destacando la importancia de explorar a fondo su composición y funciones para comprender mejor su papel en la fisiología y la patología celular.

Interacción entre Matriz Extracelular y Células Madre

Diversos estudios han evaluado cómo la matriz extracelular influye en la regulación de la diferenciación y proliferación celular.

Según Alvarado (2019) “la MEC desempeña un papel primordial en la expresión de mediadores inflamatorios, los que pueden alterar la homeostasis celular y la regeneración tisular”.

Por su parte, Wang et al. (2022)

encontraron que un sistema de privación de la MEC puede inhibir efectivamente el carcinoma de células renales al revertir la resistencia a la anoikis aumentando la sensibilidad a la quimioterapia.

Este hallazgo resalta como la plasticidad de la MEC impacta en la resistencia a tratamientos y en procesos metastásicos.

Además, se han explorado las aplicaciones clínicas de las células madre derivadas de dientes en odontología, recalcando la importancia de comprender la interacción entre estas células y la MEC es esencial para promover la regeneración de tejidos específicos en este ámbito (Armenta-Meneses et al., 2021).

Asimismo, se están evaluando recubrimientos para heridas que combinan Aloe-gel con alginato, pectina y quitosano, lo que destaca la importancia de la MEC en los procesos de cicatrización y regeneración de tejidos (López-Mata et al., 2020).

Estos estudios resaltan la diversidad de interacciones entre la MEC y las células madre, subrayando la importancia de comprender esta interacción para avanzar en la medicina regenerativa y el tratamiento de diversas patologías.

Papel de la Matriz Extracelular en la Diferenciación Celular

Para entender la importancia de la MEC en la diferenciación celular, es esencial investigar como esta estructura influye en la regulación de los procesos de especialización y diferenciación celular.

Según Macdonald et al. (2021)

reportan que las proteínas de la familia CCN, especialmente el factor de crecimiento del tejido conectivo (CTGF/CCN2), desempeñan un papel fundamental en la diferenciación celular en enfermedades como la artritis reumatoide y la osteoartritis.

Por el contrario, Palmulli et al. (2023)

evalúan como las vesículas extracelulares derivadas del melanoma interactúan con el colágeno, enfatizando el efecto de la MEC en la comunicación intercelular y la diferenciación celular dentro del microambiente tumoral.

Además, Avalos & Forsthoefel (2022)

investigan el papel de las vesículas extracelulares en los procesos regenerativos, destacando la importancia de la MEC en la remodelación de tejidos y en la diferenciación celular durante estos procesos regenerativos.

Por otro lado, Cárdenas-León et al. (2022)

investigan como las proteínas matricelulares influyen en la cicatrización de heridas cutáneas, resaltando el impacto de la MEC en la reparación de tejidos y la diferenciación celular en contextos de heridas.

Estos estudios demuestran la importancia de la MEC en la diferenciación celular y la plasticidad de las células madre, sugiriendo que esta estructura cumple un papel fundamental en la regulación de procesos biológicos clave.

Estrategias Innovadoras para Modificar la Matriz Extracelular

Modulación de Componentes Específicos de la Matriz Extracelular

La modulación de componentes específicos de la MEC es una estrategia innovadora que puede cambiar significativamente la diferenciación celular y la regeneración tisular.

Oshiro (2023)

“manifestó que las intervenciones terapéuticas como el trasplante de células madre hematopoyéticas tienen la capacidad de influir en el bienestar y la longevidad de las personas con alteraciones hematológicas, destacando la necesidad de entender la interacción entre las células madre y la MEC”

Por otro lado, Simancas-Scorcia y Caballero (2020)

investigaron las consecuencias de la ausencia de suero fetal bovino en los fibroblastos, resaltando su participación activa en la renovación de los componentes de la MEC y su papel para mantener el equilibrio tisular facilitando su reparación.

Asimismo, Rincón (2020)

“profundizó en el efecto inmunomodulador y antimicrobiano de las células estromales mesenquimales derivadas de la médula ósea, resaltando su capacidad para modular la diferenciación celular y las reacciones inmunes”.

Estas investigaciones demuestran la variedad de estrategias innovadoras destinadas a modificar la MEC para aumentar la diferenciación celular en varios escenarios biológicos.

Enfoques para potenciar la Eficacia Regenerativa de las Células Madre

La mejora de la eficacia regenerativa de las células madre es objeto de diversas investigaciones que buscan mejorar las aplicaciones terapéuticas de estas células en diversos ámbitos.

Canelones et al. (2020)

destacan la aplicación de células madres en la regeneración ósea guiada en la región craneofacial, destacando la importancia en la reparación de tejidos óseos.

Por su parte, Santiago et al. (2021)

evalúan el uso de células madre mesenquimales en la regeneración ósea guiada en odontología, destacando la necesidad de células progenitoras y biomateriales para dirigir los procesos de regeneración y formación de nuevo tejido.

Vargas et al. (2020)

investigan como el factor de crecimiento fibroblástico 2 influye en las células madre in vitro, destacando sus propiedades proliferativas y regenerativas, lo que las convierte en una fuente prometedora para la terapia regenerativa.

Por el contrario, Salazar (2023)

analiza los avances en la investigación genética del cáncer de mama, enfocándose en la modificación de genes responsables del cáncer para mejorar la respuesta al tratamiento.

Estos estudios reflejan la variedad de enfoques innovadores que se están explorando para modificar la MEC y potenciar la regeneración tisular mediante estrategias terapéuticas avanzadas.

Impacto de las Estrategias de Modificación en la Regeneración de Tejidos

El impacto regenerativo de la MEC es fundamental en diversos procesos biológicos, incluyendo la diferenciación celular.

Según Belhabib et al. (2021)

las modificaciones en el estroma, como la activación de fibroblastos en fibroblastos asociados al cáncer (CAFs) y la remodelación de la ECM, son eventos clave en la progresión del cáncer y representan posibles objetivos terapéuticos o diagnósticos.

Por otro lado, Lv (2024) “explora la interacción entre las células T y la MEC en el microambiente tumoral, señalando que esta interacción forma una barrera tumoral robusta que afecta de manera significativa la eficacia de las terapias contra el cáncer”.

Asimismo, Ferrara et al. (2021)

analizan el efecto de las matrices extracelulares y los fibroblastos asociados al cáncer como posibles objetivos para el diagnóstico y la terapia del cáncer, resaltando la importancia de comprender la interacción entre la MEC y las células tumorales en el contexto de la enfermedad.

Estudios que reflejan la diversidad de enfoques innovadores que se están investigando para modificar la MEC y potenciar la regeneración tisular mediante estrategias terapéuticas avanzadas.

Células Madre Vegetales y Regeneración Tisular

El uso de las células madre vegetales en la regeneración de tejidos ha crecido considerablemente en la comunidad científica, debido a sus características únicas que les confieren un notable potencial regenerativo.

Según Canelones et al. (2020)

la aplicación de células madre en la regeneración ósea del área craneofacial han demostrado ser una estrategia efectiva, destacando su capacidad para promover la regeneración de tejidos dañados.

Por su parte, Figueroa et al. (2021)

lograron aislar y caracterizar células madre mesenquimales derivadas del líquido sinovial de caballos, reportando su capacidad de diferenciación en diversos linajes y su potencial regenerativo en la reparación de tejidos.

Desde una perspectiva clínica, Rojas et al. (2020)

investigan la regeneración del órgano cutáneo mediante ingeniería de tejidos, resaltando los avances en la aplicación de terapias celulares para mejorar la cicatrización y la regeneración de la piel.

Por el contrario, Cifuentes-Suazo et al. (2021)

analizan los efectos del tabaco sobre las células madre de la cavidad oral, destacando los impactos negativos de la nicotina en estas células y su potencial repercusión en la regeneración tisular.

Estas investigaciones reflejan la importancia de las células madre vegetales en la regeneración tisular y el impacto positivo de las estrategias innovadoras en este campo de investigación.

Aplicaciones Clínicas en Regeneración de Tejidos Dañados

La aplicación clínica de células madre en la regeneración tisular se ha consolidado como una estrategia fundamental en diversos campos de la medicina.

Quilligana (2024) “destaca que la terapia celular ha demostrado beneficios importantes en el tratamiento de lesiones crónicas y degenerativas en pacientes con artritis reumatoide, resaltando el potencial regenerativo de las células madre en la reparación de tejidos dañados”.

Bozzo (2021) “aborda el uso de células madre en el contexto del traumatismo raquimedular, destacando la importancia en la regeneración de la médula espinal tras lesiones traumáticas, lo que subraya el potencial terapéutico de estas células”.

La regeneración de tejidos dañados a través de terapias regenerativas demuestran ser una estrategia prometedora para restaurar la función y la integridad de los tejidos afectados.

Decanini (2024) “estudia el uso de la membrana amniótica humana en la endodoncia regenerativa, resaltando su eficacia en la regeneración de tejidos orales”.

Asimismo, Contreras-Vargas et al. (2021)

investigan las aplicaciones de materiales mesoporosos en la ingeniería del tejido óseo. Estos avances en la aplicación clínica de terapias regenerativas abren nuevas perspectivas en el tratamiento de lesiones y enfermedades.

Sinergia entre Estrategias de Modificación de la Matriz Extracelular y Células Madre

La sinergia entre estrategias de modificación de la MEC y el uso de células madre surge como un enfoque prometedor en la regeneración de tejidos.

Lambis-Anaya y Suarez-Causado (2020)

destacan el papel fundamental que desempeña la MEC en la regulación de las células madre, protegiéndolas del envejecimiento y la degeneración tisular, resaltando la necesidad de entender esta interacción para potenciar la eficacia regenerativa

Por su parte, Argüelles et al. (2023)

analizan los mecanismos moleculares que participan en la diferenciación de células madre en linajes gliales, destacando la diversidad de células madre y su potencial para la regeneración de tejidos en diferentes contextos clínicos.

Neira et al. (2023)

también analizan el uso de células madre en el tratamiento de neonatos, subrayando la capacidad de estas células para reemplazar células dañadas y contribuir a la reparación de daños provocados por enfermedades y traumas.

Estos estudios evidencian la importancia de la sinergia entre estrategias de modificación de la MEC y el uso de células madre en la regeneración tisular y el tratamiento de diversas afecciones clínicas.

Conclusiones

Los resultados principales de esta revisión teórica destacan la importancia de la sinergia entre las estrategias de modificación de la MEC y el uso de células madre en la regeneración de tejidos. Las estrategias propuestas en este artículo se destacan por su innovación en comparación con métodos existentes, ya que se centran en la modificación específica de la MEC para optimizar la eficacia regenerativa de las células madre vegetales. A diferencia de enfoques convencionales, estas estrategias buscan mejorar la interacción entre la MEC y las células madre, lo que podría conducir a una regeneración tisular más efectiva y personalizada. Este enfoque ofrece nuevas posibilidades en el campo de la medicina regenerativa, con implicaciones importantes para el desarrollo de terapias más efectivas y personalizadas. Estos hallazgos subrayan la importancia de seguir investigando en esta área para avanzar en el tratamiento de enfermedades y lesiones que afectan los tejidos.

Referencias Bibliográficas

Afshar, L.; Aghayan, H. R.; Sadighi, J.; et al. Ética de la investigación en células madre y medicina regenerativa: directrices éticas en la República Islámica de Irán. *Stem Cell Research & Therapy*, v. 11, p. 396, 2020. DOI: <https://doi.org/10.1186/s13287-020-01916-z>

Alvarado, F. Tendinopatías: etiología, histopatología y avances terapéuticos. *Revista Ciencia y Salud Integrando Conocimientos*, v. 3, n. 6, 2019. DOI: <https://doi.org/10.34192/cienciaysalud.v3i6.103>

Argüelles, J.; Reginensi, D.; Valerio, L. Mecanismos moleculares involucrados en la diferenciación de células madre en linajes gliales. *Tecnociencia*, v. 25, n. 2, p. 138-168, 2023. DOI: <https://doi.org/10.48204/j.tecno.v25n2.a4070>

Armenta-Meneses, C.; Sánchez-Ortiz, D.; Trejo-Ruiz, L.; Monjarás-Ávila, A. Diagrama de aplicaciones clínicas de células madre de origen dental en odontología. *Educación y Salud Boletín Científico Instituto de Ciencias de la Salud Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo*, v. 10, n. 19, p. 120-125, 2021. DOI: <https://doi.org/10.29057/icsa.v10i19.8195>

Astarita, C.; Arora, C.; & Trovato, L. Tissue regeneration: an overview from stem cells to micrografts. *Journal of International Medical Research*, v. 48, n. 6, p. 030006052091479, 2020. DOI <https://doi.org/10.1177/0300060520914794>

Avalos, P.; Forsthoefel, D. An emerging frontier in intercellular communication: extracellular vesicles in regeneration. *Frontiers in Cell and Developmental Biology*, v. 10, 2022. DOI: <https://doi.org/10.3389/fcell.2022.849905>

Belhabib, I.; Zaghdoudi, S.; Lac, C.; Bousquet, C.; Jean, C. Extracellular matrices and cancer-associated fibroblasts: targets for cancer diagnosis and therapy? *Cancers*, v. 13, n. 14, p. 3466, 2021. DOI: <https://doi.org/10.3390/cancers13143466>

Bozzo, R. Traumatismo raquimedular. *Revista Chilena de Anestesia*, v. 50, n. 1, 2021. DOI: <https://doi.org/10.25237/revchilanestv50n01-09>

Canelones, A.; Burguera, M.; Rodríguez, M. Células madre aplicadas a la regeneración ósea guiada en la zona craneofacial: revisión sistemática. *IDEULA*, n. 2, p. 90-114, 2020. DOI: <https://doi.org/10.53766/ideula/2020.01.02.03>

Cárdenas-León, C.; Mäemets-Allas, K.; Klaas, M.; Lagus, H.; Kankuri, E.; Jaks, V. Matricellular proteins in cutaneous wound healing. *Frontiers in Cell and Developmental Biology*, v. 10, 2022. DOI: <https://doi.org/10.3389/fcell.2022.1073320>

Chatterjee, N.; Pulipaka, B.; Subbalakshmi, A.; Jolly, M.; Nair, R. Unraveling the dangerous duet between cancer cell plasticity and drug resistance. *Computational and Systems Oncology*, 2023. DOI: <https://doi.org/10.1002/cso2.1051>

Cifuentes-Suazo, G.; Stange-Dempser, F.; Cartes-Velásquez, R. Effect of tobacco on oral cavity stem cells: a brief review. *Revista de la Facultad de Odontología*, v. 31, n. 2, p. 4-8, 2021. DOI: <https://doi.org/10.25014/revfacodont271.2021.31.2.4>

Contreras-Vargas, L.; Noris-Suárez, K.; González, G. Aplicaciones de materiales mesoporosos en la ingeniería del tejido óseo. *Infoanalítica*, v. 9, n. 1, p. 17-45, 2021. DOI: <https://doi.org/10.26807/ia.v9i1.126>

Decanini, M. Avances en endodoncia regenerativa: reporte de caso con uso de la membrana amniótica humana. *Revista de la Facultad de Odontología*, Universidad de Buenos Aires, v. 39, n° 91, 2024. DOI: <https://doi.org/10.62172/revfouba.n91.a200>

Ferrara, B.; Pignatelli, C.; Cossutta, M.; Citro, A.; Courty, J.; Piemonti, L. The extracellular matrix in pancreatic cancer: description of a complex network and promising therapeutic options. *Cancers*, v. 13, n°17, p 4442, 2021. DOI: <https://doi.org/10.3390/cancers13174442>

Figueroa, H.; Wong, Y.; Molfino, H.; Carrillo, J. Aislamiento y caracterización de las células madre mesenquimatosas derivadas de líquido sinovial de caballo que presentan el marcador de superficie stro-1. *Revista De Investigaciones Veterinarias Del Perú*, v. 32, n°6, e 21682, 2021. DOI: <https://doi.org/10.15381/rivep.v32i6.21682>

Ganesh, K. Abstract IA015: Combined single cell atlasing and organoid modeling reveal progressive plasticity during human colorectal cancer metastasis. *Cancer Research*. DOI: <https://doi.org/10.1158/1538-7445.crc22-ia015>

Jiang, S.; Tian, G.; Li, X.; Yang, Z.; Wang, F.; Tian, Z.; Huang, B.; Wei, F.; Zha, K.; Sun, Z.; Sui, X.; Liu, S.; Guo, W.; Guo, Q. Research progress on stem cell therapies for articular cartilage regeneration. *Stem Cells International*, v. 2021, p. Article 8882505, pages 25, 2021. DOI: <https://doi.org/10.1155/2021/8882505>

Lambis-Anaya, L.; Suarez-Causado, A. La matriz extracelular: una red dinámica implicada en la regulación de las células madre. *Revista Ciencias Biomédicas*, v.6, n°2, p 333-339, 2020. DOI: <https://doi.org/10.32997/rcb-2015-2961>

Lei, Z.; Tian, Q.; Teng, Q.; Wurpel, J.; Zeng, L.; Pan, Y.; Chen, Z. Understanding and targeting resistance mechanisms in cancer. *Med Comm*, v 4, 2023. DOI: <https://doi.org/10.1002/mco2-265>

López-Mata, M.; Valdez-Melchor, R.; Quihui-Cota, L; Osuna-Amarillas, P. Recubrimientos para heridas con aloe-gel combinado con alginato, pectina y quitosano: aplicaciones in vivo. *Tip Revista Especializada en Ciencias Químico-Biológicas*, v 23, 2020. DOI: <https://doi.org/10.22201/fes-z23958723e-2020-0-279>

Lv, D. Crosstalk between T lymphocyte and extracellular matrix in tumor microenvironment. *Frontiers in Immunology*, v. 15, 2024. DOI: <https://doi.org/10.3389/fimmu.2024.1340702>

Macdonald, I.; Huang, C.; Liu, S.; Lin, Y.; Tang, C. Targeting CCN proteins in rheumatoid arthritis and osteoarthritis. *International Journal of Molecular Sciences*, v. 22, n. 9, p. 4340, 2021. DOI: <https://doi.org/10.3390/ijms22094340>

Neira, A.; Barreto, A.; Ortega, L.; López, S. Tratamiento con células madre en neonatos. *Recimundo*, v. 7, n. 1, p. 328-335, 2023. DOI: [https://doi.org/10.26820/recimundo/7.\(1\).enero.2023.328-335](https://doi.org/10.26820/recimundo/7.(1).enero.2023.328-335)

Nova-Herrán, S. Retos y oportunidades en el estudio de vesículas extracelulares: contexto institucional a nivel mundial y situación actual en Colombia. *Biomédica*, v. 41, n. 3, p. 555-589, 2021. DOI: <https://doi.org/10.7705/biomedica.5749>

Oshiro, N. Calidad de vida y toxicidad financiera de los receptores de trasplantes de células madre hematopoyéticas en COVID-19. *Revista Latino-Americana de Enfermagem*, v. 31, 2023. DOI: <https://doi.org/10.1590/1518-8345.6688.3995>

Palmulli, R.; Breteau, E.; Raposo, G.; Montagnac, G.; Niel, G. In vitro interaction of melanoma-derived extracellular vesicles with collagen. *International Journal of Molecular Sciences*, v. 24, n. 4, p. 3703, 2023. DOI: <https://doi.org/10.3390/ijms24043703>.

Quilligana, J. Aplicación de terapia celular en el tratamiento de lesiones crónicas y degenerativas en pacientes con artritis reumatoide. *Biosana*, v. 4, n° 3, p. 21-37, 2024. DOI: <https://doi.org/10.62305/biosana.v4i3.150>

Rincón, J. Efecto inmunomodulador y microbicida de las células mesenquimales estromales obtenidas de médula ósea. *Hechos Microbiológicos*, v. 11, n. 1 y 2, p. 72-81, 2020. DOI: <https://doi.org/10.17533/udea.hm.v11n1a05>

Rojas, M.; Solera, D.; Herrera, C.; Vega-Baudrit, J. Regeneración del órgano cutáneo mediante ingeniería de tejidos. *Momento*, n. 60, p. 67-95, 2020. DOI: <https://doi.org/10.15446/mo.n60.82752>

Salazar, F. Avances en la investigación genética del cáncer de mama: mini revisión. *Investigación y Desarrollo*, v. 18, n. 1, 2023. DOI: <https://doi.org/10.31243/id.v18.2023.2064>

Santiago, I.; Condezo, T.; Morales, A. Uso de células madre mesenquimatosas para la regeneración ósea guiada en el ámbito odontológico: una revisión. *Kiru*, v. 18, n. 3, p. 187-193, 2021. DOI: <https://doi.org/10.24265/kiru.2021.v18n3.08>

Simancas-Escorcía, V.; Caballero, A. Efecto de la ausencia de suero fetal bovino sobre la morfología y organelas de células fibroblásticas. *Revista U D C a Actualidad & Divulgación Científica*, v. 23, n. 2, 2020. DOI: <https://doi.org/10.31910/rudca.v23.n2.2020.993>

Vargas, A.; Arzuza, J.; Turner, L. Influencia del factor de crecimiento fibroblástico 2 en células madre in vitro. *Actualidades Biológicas*, v. 41, n° 111, p. 1-8, 2020. DOI : <https://doi.org/10.17533/udea.acbi.v41n111a03>

Wang, L.; Li, C.; Wang, J.; Yang, G.; Lv, Y.; Fu, B.; Jian, L.; Ma, J.; Yu, J.; Yang, Z.; Wu, P.; Li, G.; Liu, X.; Kang, Z.; Wang, Z.; Wang, L.; Wang, H.; Xu, W. Transformable ECM Deprivation System Effectively Suppresses Renal Cell Carcinoma by Reversing Anoikis Resistance and Increasing Chemotherapy Sensitivity. *Advanced Materials*, v. 34, 2022. DOI: <https://doi.org/10.1002/adma.202203518>



CAPÍTULO 5

EMPODERAMENTO DAS MULHERES CAMPONESAS: EDUCAÇÃO E ESCOLA

Eloiza Helena de Carvalho Bidet

Liziany Müller

Ivanio Folmer

Doi: 10.48209/978-65-5417-380-5

Resumo: O artigo tem por objetivo analisar as questões que envolve o gênero feminino, o modo da vida rural, é que forma é a contribuição das escolas e a educação nesse meio patriarcal e conservador. No processo de elencar a educação escolar na construção da identidade e no empoderamento das mulheres como protagonista do trabalho do campo, não apenas nos saberes naturais da terra e nos afazeres domésticos. Destacando a influência das escolas, dos educadores, da formação diferenciada da educação do campo para população local e principalmente às mulheres. Sendo essas, vistas pelo sistema conservador rural, como apenas detentoras dos saberes “naturais”, como na infusão de chás, benzedadeiras, rezas e outros. A pesquisa procura destacar a relevância das escolas e a educação, direcionadas a vida rural no interior das comunidades, focando no fortalecimento do conhecimento científico e seus alicerces na construção da identidade feminina, no empoderamento das mesmas com práticas escolares, que incentivem as suas participações com os conhecimentos adquiridos no processo educacional, na comunidade rural que vivem. As bibliografias relacionadas na pesquisa têm como referências em suas análises o baseamento da proposta dos temas escolhidos.

Palavras-chave: Mulheres camponesas; Escolas; Educação.

Introdução

O artigo apresenta algumas questões relativas à importância de refletir sobre a cultura do campo com as escolas, a educação e as mulheres. Abrindo um leque de possibilidades para a construção de novas ideias, novos pensamentos e novas práticas, através da escola e do conhecimento educacional, da participação efetiva, sem distinção de função, das mulheres no trabalho rural, de modo, rompendo o paradigma enraizado e estrutural do conservadorismo patriarcal da comunidade do campo.

A narrativa da história do campo tem na figura das mulheres como a ‘cuidadora’ dos saberes naturais e dos afazeres domésticos. Constituindo no imaginário cultural da vida rural, as mulheres, como símbolo de mãe, de curandeira, de parteira, de frágil e no decorrer da história da humanidade, em alguns períodos, as mulheres foram associadas ao mal, suas contribuições para suas comunidades com seus “saberes naturais” (rezas, benzimentos, ervas, chás, remédios e outros) estavam ligados aos prazeres e desejos do “demônio”. Essa ideia construída na época Moderna, pela Igreja Católica na Europa, fez parte também do Brasil colonial, vinculou as mulheres com o arquétipo de “bruxa ou feiticeiras”. O pensamento da Igreja Católica em relação as mulheres / bruxas/ feiticeiras, cresceu a medida que os conceitos religiosos se enraizavam no seio familiar e o vigoroso discurso das teorias impostas pelos representantes do poder religioso e da comunidade, a existência da “disputa” de poder entre o “bem (Deus /céu) e o “mal” (demônio / inferno). Como autora Carolina analisa no seu texto: “No entanto, as distorções também indicam aos estudiosos a natureza das crenças construídas em torno da feitiçaria. Através dos supostos erros de interpretação de magistrados e juízes é possível encontrar a mentalidade de uma época, que enquadrava as crenças acerca da feitiçaria e dos poderes do demônio em um sistema próprio de crenças religiosas (2007, p. 68).

Mulheres no Meio Rural

As mudanças vão se acelerando ao longo dos tempos e a humanidade procura se edificar de novas ideias, novos pensamentos e novos conceitos, assim surgem teorias inovadoras no convívio civilizado. No decorrer do processo “civilizador” das populações, na história social, observa-se várias modificações culturais e metodológicas, ampliando métodos de entendimento na história narrada. Os procedimentos metodológicos e culturais são definidos, como ações desafiadoras nos estudos e pesquisas acadêmicas, nos cenários das descobertas, ocorre um processo de aprimoramento e entendimento do “novo”. Os pensadores que apoiam o cenário de mudanças destacam a relevância da história das mentalidades, na explanação da consciência da história da humanidade, passando ser “instrumento” de apoio aos conhecimentos em amplo espaço da ciência. Para Jacques Le Goff, na história a mentalidade vai além, e assim vai ao encontro de outras ciências humanas. A partir da transformação na visão “moderna”, enxerga-se na História da Mentalidade, o início da ruptura com a explicação conservadora e patriarcal, da impercebível participação das mulheres nas fontes históricas do Brasil e do mundo, como protagonista e não como coadjuvante. Sendo afirmado no pensamento de Dias: “O gênero é um dos fatores medulares na construção de desigualdades. Para além das diferenças biológicas, foram estruturadas distinções sociais e culturais entre homens e mulheres, dentro das quais se estabelecem hierarquias de poder, de status e de renda. Finalmente, os atributos individuais constroem-se socialmente como resultado de processos históricos.” (DIAS, 2007, p. 128).

As mulheres socialmente foram invisíveis nas suas participações e contribuições no desenvolvimento sociocultural e econômico na vida rural. Nesse fenômeno de esquecimento, as mesmas, não são reconhecidas no seu labor, nas atividades agrícolas, nos costumes, nas tradições e nos valores, ficando às margens da sociedade.

O desenvolvimento dos estudos acadêmicos e o apoio e o fortalecimento dos movimentos feministas tem contribuindo para desmistificar a figura da mulher vinculada ao “dom” da maternidade. Desconstruindo na sociedade patriarcal e conservação à valorização das mulheres através do aprendizado, na qualificação do trabalho no campo. Para Saffioti 2013: “Em todas as épocas e lugares tem ela contribuído para a subsistência de sua família e para criar a riqueza social. Nas economias pré-capitalistas, especificamente no estágio imediatamente anterior à revolução agrícola e industrial, a mulher das camadas Trabalhadoras era ativa: trabalhavam nos campos e nas manufaturas, nas minas e nas lojas, nos mercados e nas oficinas, teciam e fiavam, fermentavam a cerveja e realizavam tarefas domésticas. Enquanto a família existiu como uma unidade de produção, as mulheres e as crianças desempenharam um papel fundamental. (2013, p. 32)

Destacando o papel das mulheres nesse contexto de sabedoria natural (chás, remédios, rezas, benzeduras) a educação do campo (escolas) e o empirismo das matriarcais (história oral) nas práticas de curas; infusões de chás, benzeduras, trabalho e educação no cotidiano rural. Compreendendo a visão do conhecimento científico em relação aos trabalhos acadêmicos no meio rural com os “saberes empírico” das mulheres, que utilizam de determinados arquétipo de pesquisas, capaz de ser modelos conservadoras ou modelos que contemplam a história das mentalidades.

Estamos vivendo no século do XXI, períodos de várias mudanças significativas e desafiadoras em uma sociedade capitalista, que direciona ao desenvolvimento das novas tecnologias e ao mercado, classificando a “ciência”, como algo crucial na inovação e no desbravamento científico e na geração de lucros. Nesse contexto os estudos científicos e alguns estudiosos e pesquisadores, tem a necessidade de albergar “conceitos”, e assim criando maneiras de estabelecer a “legalidade” documental, a construção deste procedimento estabelece uma “autonomia”, que conforme a sua necessidade, utilização ou interesse, podem ser interpretadas, estrategicamente, conforme a disposição política, econômica

ou social. Os conceitos “legalizados” em alguns aspectos são reafirmados na visão de que o ensinamento do campo e o da cidade, geraram rótulos ou direcionamento para determinar “esse ou aquele”. Nessa conjunção os conceitos podem vistos: de modernidade à urbanização e arcaico para o meio rural. Segundo Gomes menciona a relação dos conceitos de alguns estudos acadêmicos nas ciências sociais (...), além de, numa mesma comunidade de especialistas coexistirem pensadores/cientistas adotando diferentes paradigmas, são usadas palavras e expressões tomadas da linguagem natural, de uso comum ou emprestadas de outras áreas, sendo-lhes atribuído, contudo, novo conteúdo conceitual, sem que este fato esteja claro para os ouvintes, leitores fora de seu estreito círculo e, em alguns casos, até mesmo dentro de tal círculo.”

Ao percorrer as bibliografias para análise do artigo, identifica-se alguns autores que indagam e questionam uma ruptura da ciência com os paradigmas do conhecimento “natural”, ora, para outros há uma integração empírica dos conhecimentos de “raízes” com o do estudo da ciência acadêmica. Na circunstância dessas questões, o senso crítico, delineia formas de aprendizado, o “natural”, com seus valores e dogmas, compondo com a “ciência”, através de pesquisas, de estudos e de comprovações documentais e orais, o enriquecimento e contribuição de ambos para traquejo da população do campo e da cidade. Desta forma englobando as possibilidades das práticas acadêmicas e os costumes culturais do cotidiano do campo. Possibilitando na integração com ambos, a “quebra” de ruptura epistemológica do senso comum aos modelos científicos desenvolvidos às pesquisas. Atualmente, configurando a partir da observação, descrição e interpretação dos objetos teóricos e empíricos da chamada “cultura rural”, todavia a ampliação do conhecimento humano de “raízes” ao conhecimento do estudo científico. Assim incorporando a elaboração de conceitos metodológicos com a perspectiva eclética do conhecimento “natural”, no intuito de abrir novos fluxos de descobertas no conhecimento, ampliando a diversidade de culturas.

Desenvolvimento da vida no Meio Rural

Com a modernização da vida urbana, o desenvolvimento tecnológico, o aumento da população e das cidades, caracterizando o meio rural com a nova forma de vida, com a chamada “modernização da agricultura”, desenvolvendo novas técnicas de cultivo e consequentemente a divisão de trabalho.

No Brasil atualmente, o meio rural está sendo vinculado ao modo de produção capitalista, direcionando a vida do campo a novas perceptivas de lucros, preenchendo as lagunas de negócios, mediante algumas ocupações vantajosas para a população do campo, que podem ser com turismo rural ao mercado imobiliário, nesse processo de modernidade vincula-se a relação campo-cidade e vice-versa.

As atividades rurais são economicamente a renda de muitos agricultores, os espaços de moradia, estão ligados ao sustento do trabalho e da qualidade de vida. Como menciona em artigo de Souza “Encontramos muitas pessoas que mantêm atividades rurais, não apenas pela necessidade econômica, pois, embora algumas realmente necessitem da renda a partir do gado (bovino, equino ou suíno) para o próprio sustento e o da família, há muitas outras aposentadas que criam ou plantam devido ao desejo de permanecer vivenciando um cotidiano do campo, já que, de modo geral, são migrantes da área rural de outros municípios ou moram em antigos terrenos rurais que foram incorporados à malha urbana. Assim, o que ambos, aposentados ou não, têm em comum é o prazer nas atividades e nos hábitos próprios do campo”. No processo histórico da cultura rural, as narrativas no decorrer dos tempos e dos períodos, encontra-se várias modificações que vão de costumes, de hábitos, de práticas da população na zona rural, sendo essas, alterações significantes na estrutura familiar, no modo de produzir e na organização dessa produção, adaptado e encaixando as exigências e necessidades do mercado capitalista.

As conexões do campo-cidade, fortalecem-se com o passar dos tempos, com o aparato e aperfeiçoamento dos meios de comunicações, os avanços das tecnológicas e a ascensão da globalização que se amplia sem distinção de local, região ou questão social. Ao longo do processo de “modernização” na vida campal, as transformações vão surgindo e incorporando as “inovações” nos papéis sociais da população que vivem no meio rural. No Brasil em alguns aspectos a chamada “inovação”, encontra resistência na aceitação dos novos hábitos da modernidade, perpetuando a legitimação aos costumes e a cultura rural como sua, ignorando a “evolução” do tempo, ao espaço e ao conhecimento científico. Para Carl Sauer a cultura é um fenômeno que se origina, difunde-se e evolui no tempo e no espaço, sendo compreendido no tempo e traçável no espaço, a cultura então seria “como as coisas se tornam”. Corrêa (2001; p.12)

Mulheres: E suas Narrativas

As mudanças vão se acelerando ao longo dos tempos e a humanidade procura se edifica com novas ideias, novos pensamentos e novos conceitos na tentativa de construir novas teorias de convívio civilizado. No decorrer do processo “civilizador” das populações, na história social, observa-se várias modificações metodológicas e culturais, ampliando métodos de entendimento na história narrada. Os procedimentos metodológicos e culturais são definidos, como ações desafiadoras nos estudos e pesquisas acadêmicas, no decorrer do processo de aprimorando aos novos cenários. Os pensadores que apoiam o cenário de mudanças, destacam a relevância da história das mentalidades, na explanação da história da humanidade, passando ser “instrumento” de apoio ao conhecimento em outros campos da ciência. Para Jacques Le Goff, na história a mentalidade vai além, e assim vai ao encontro de outras ciências humanas. A partir da transformação na visão “moderna”, enxerga-se na História da Mentalidade, o início da ruptura com a explicação conservadora e patriarcal, da impercebível participação das mulheres nas fontes históricas do Brasil e do mundo, como protagonista e não como coadjuvante. Sendo

afirmado no pensamento de Dias: “O gênero é um dos fatores medulares na construção de desigualdades. Para além das diferenças biológicas, foram estruturadas distinções sociais e culturais entre homens e mulheres, dentro das quais se estabelecem hierarquias de poder, de status e de renda. Finalmente, os atributos individuais constroem-se socialmente como resultado de processos históricos. ” (DIAS, 2007, p. 128).

As mulheres socialmente foram invisíveis nas suas participações e contribuições no desenvolvimento sociocultural e econômico na vida rural. Nesse fenômeno de esquecimento, as mesmas, não são reconhecidas no seu labor, nas atividades agrícolas, nos costumes, nas tradições e nos valores, ficando às margens da sociedade. A interpretação desse pensamento está registrada por Elisabeth Maria Cardoso, da ONG Articulação Nacional de Agroecologia: “No campo, a agricultura, que é a atividade produtiva, se confunde com a doméstica. E a mulher não é reconhecida pelo trabalho produtivo, é como se não fizesse nada. Ao se ausentar, a mulher deve conseguir adiantar as obrigações do lar ou ter quem a substitua. É um preconceito muito grande. Mesmo com as outras mulheres acham estranho se a vizinha começa a sair demais. As companheiras começam a falar mal, a dizer que está enganando o marido”. (p 01, 2014)

O desenvolvimento dos estudos acadêmicos e o apoio e o fortalecimento dos movimentos feministas tem contribuindo para desmistificar a figura da mulher vinculada ao “dom” da maternidade. Desconstruindo na sociedade patriarcal e conservação à valorização das mulheres através do aprendizado, na qualificação do trabalho no campo. Para Saffioti 2013: “Em todas as épocas e lugares tem ela contribuído para a subsistência de sua família e para criar a riqueza social. Nas economias pré-capitalistas, especificamente no estágio imediatamente anterior à revolução agrícola e industrial, a mulher das camadas trabalhadoras era ativa: trabalhavam nos campos e nas manufaturas, nas minas e nas lojas, nos mercados e nas oficinas, teciam e fiavam, fermentavam a cerveja e realizavam tarefas domésticas. Enquanto a família existiu como uma unidade de produção, as mulheres e as crianças desempenharam um papel fundamental. (2013, p. 32)

Educação: Camponesas

A participação das mulheres nas atividades produtivas no campo precisa ser incentivada através da educação, rompendo com o paradigma cultural, que apontam os homens como os únicos ter o saber da terra. Perpetua a ideia que as mulheres não têm identidade própria, no aprendizado, nos afazeres do campo e na vida, deste modo, são marcadas com papéis secundários. Como afirmam Neves em 2013: “na maioria das vezes as mulheres rurais nem sequer são consideradas agricultoras, sendo mais bem conhecidas como a mulher ou filha de determinado agricultor”(p 08)

A dificuldade das mulheres que vivem na zona rural é agravada com a precariedade da educação, tendo em vista que mesmo com o avanço das ideias e dos costumes, a vida na zona rural ainda é tida como um processo de dedicação exclusiva onde a mulher deve se dedicar aos serviços do campo. Também deve ser levado em consideração que na zona rural a escola é afastada de suas casas, dificultando o acesso e a assiduidade. No entanto, cabe lembrar que também falta incentivo por parte dos familiares para que as mulheres estudem, pois para muitos a vida do campo é suficiente para suprir todas as necessidades de uma mulher, sendo o estudo um processo não necessário. Daí a necessidade de programas de incentivo para que as mulheres oriundas da zona rural vejam no estudo uma oportunidade de construção de suas próprias histórias e da conquista de suas liberdades.

Diversidade dos Saberes

Embora com dificuldade de acesso a formação acadêmica, as mulheres no campo possuem uma diversidade de saberes a partir de sua prática de atividades no campo. Desde crianças as mulheres são orientadas a realizarem atividades domésticas, de cuidarem de irmãos e de serem prestativas com os demais, fazendo disso uma prática diária na vida das mulheres. Tal prática faz

com que as mesmas adquiram uma infinidade de saberes acerca de diferentes enfrentamentos. No entanto, no meio rural muitas mulheres acabam ocupando o espaço secundário nas tomadas de decisões e na participação de lucros, tendo em vista que a maioria dos bônus e reconhecimentos são entregues aos homens. Para Bojanic, representante da FAO no Brasil “em todas as regiões do mundo, as mulheres rurais enfrentam mais restrições do que os homens no acesso à terra, insumos agrícolas, água, sementes, tecnologia, ferramentas, crédito, assistência técnica, culturas rentáveis, mercados de produção e cooperativas rurais” (Bojanic, 2017, online).

Mesmo que com dificuldades de acesso a educação e de construção de bens materiais, as mulheres vêm conquistando seu espaço, pois realizam atividades que não conseguem ser realizadas por outras pessoas devido ao seu tamanho envolvimento e dedicação com sua prática domiciliar.

As mulheres precisam reconhecer e ocupar seu espaço no mundo, criando coragem e autonomia para reivindicarem seus direitos e conquistarem seus bens frutos de seu trabalho. A mulher do campo precisa compreender que seu trabalho não é mera casualidade ou que o mesmo é sua função, mas sim ver que é através do seu trabalho que será capaz de conquistar sua autonomia, independência e liberdade. Diante disso, promover o seu protagonismo e evidenciar sua importância no contexto regional, sua identidade feminina e suas relações de pertinência à vida no campo e à paisagem, os laços de afeto com a família e a propriedade, seus fazeres e saberes, ou mesmo abrir um espaço de denúncia e reivindicação, é dar a essas mulheres um lugar de fala e de reconhecimento, que promova diálogos e oportunize a socialização, bem como possibilite que as mulheres rurais saiam de uma condição de isolamento e invisibilidade, tanto nas estatísticas quanto no seu próprio cotidiano. É, sobretudo, contribuir para que outras mulheres rurais tenham a sua autoestima fortalecida por meio de ações coletivas que as encorajem e façam com que percebam o valor da sua condição e a importância do seu engajamento, evidenciando direitos, fortalecendo suas lutas e garantindo seu importante papel na sociedade.

Conclusão

Conhecer o contexto e a realidade da educação no campo e do papel das mulheres nesse espaço emerge da necessidade de contribuir para que as mulheres do meio rural tenham consciência da importância que carregam na sociedade. Embora o acesso a educação seja difícil no campo devido a práticas familiares ou a distância da escola e consequentemente comprometendo a assiduidade é necessário que as mesmas tenham consciência da importância de suas práxis enquanto mulher.

A construção de uma consciência crítica, refletiva e libertadora em uma mulher do campo se faz necessária para que a mesma assume seu papel no mundo e com o mundo. Somente através do conhecimento de nós mesmos enquanto seres indispensáveis ao mundo é que seremos capazes de construir uma vida baseada em nossas verdades e vontades.

A mulher do campo possui um papel indispensável na construção dos bens da família, tendo em vista que na cultura do meio rural a mulher é responsável por coordenar a rotina de toda família, sendo necessário que a mesma se assuma como protagonista de sua história e trabalhe em benefício de seu crescimento. Muito mais do que acumulo de tarefas rotineiras a mulher precisa construir uma rotina de empoderamento pessoal, sendo ela quem decide seu destino.

A educação no campo nos traz a reflexão do modo como no mesmo tempo diferentes espaços crescem e se desenvolvem de maneiras diferentes, com avanços distintos. A mulher que mora na cidade já possui mais consciência de seu lugar no mundo e da importância de respeitar a si mesma como instrumento de crescimento. No entanto, embora com grandes avanços tecnológicos e sociais, a vida no campo ainda trata a mulher como responsável pelas tarefas domésticas e pela criação dos filhos.

Com base no exposto, é preciso cada vez mais criar espaços de diálogo e de interação entre mulheres de diferentes realidades para que as mesmas

construam novos horizontes através da troca de experiências. Muitas vezes o que falta nas mulheres é coragem para ir a luta em busca de seus anseios, no entanto, através da troca e da convivência com mulheres que já compreendem sua importância no mundo é possível iniciar a construção de uma nova história.

A mulher da cidade ou do campo são de extrema necessidade e importância para a construção de uma sociedade mais justa e igualitária, criando através de políticas públicas programas de inclusão social para que diferentes mulheres se encontrem através de um único objetivo: crescer. O crescimento seja pessoal ou profissional exige da mulher comprometimento consigo mesma, respeito pela sua história e acima de tudo empoderamento para que ninguém consiga atrapalhar ou desviar seu olhar do crescimento.

Por fim, a mulher é um ser de extrema necessidade para a construção e preservação de uma sociedade mais justa e conhecedora de seu valor enquanto espaço de crescimento permanente.

Referências Bibliográficas

AFFIOTI, H. **A mulher na sociedade de classes: mito e realidade**. São Paulo, Expressão Popular, 2013.

BONJAC, A. (2017). **A importância das mulheres rurais no desenvolvimento sustentável do futuro**. Disponível em <https://bit.ly/2LkoeDG>

CORRÊA, R. L; RONSEDAHL, Z. **Matrizes da geografia cultural**. UERJ-RJ, 2001.

CARDOSO, Elisabeth Maria. **Mulheres do campo lutam para derrubar barreiras e preconceitos**. Disponível em <http://agenciabrasil.ebc.com.br/geral/noticia/2014-05/mulheres-do-campo-lutam-para-derrubar-barreiras-e-preconceito> acessado em junho de 2016.

DÍAS, Laura Mota. **Instituições do estado e a produção e reprodução da desigualdade na América Latina**. Disponível em: <<http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/clacso/crop/cattapt/06mota.pdf>>. Acesso em: 10 jul. 2012.

LE GOFF, Jacques. **História nova**. São Paulo: Martins Fontes, 1990.

GOMES, Hagar Espanha. **Estudo científico da terminologia: tendências.** *TradTerm*, v.1, p.97-106,1994. p.104

Souza · 2013 — **RELAÇÃO CIDADE-CAMPO: atividade se costumes rurais sob a rede de alta tensão em Campina Grande PB1 DOI: <http://dx.doi.org/10.12957/geouerj.2013.6817>. Geo UERJ - Ano 15, nº. 24, v. 2, 2º semestre de 2013. ISSN: 1415-7543E-ISSN: 1981-9021**

NEVES, D; MEDEIROS, L. (Orgs.) **Mulheres camponesas: trabalho produtivo e engajamentos políticos**. Niterói: Alternativa, 2013. P: 08

Siva Carolina Rocha **As noivas de Satã: bruxaria, misoginia e demonização no Brasil colonial** *Cadernos de Estudos Sociais e Políticos*. Dossier especial “Clássicas”, v.6, n.11, 2017. Instituto de Estudos Sociais e Políticos (IESP) Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ)

SOBRE OS ORGANIZADORES

Ivanio Folmer

Graduado em Geografia Licenciatura pela Universidade Federal de Santa Maria (2014). Mestre em Geografia pelo Programa de Pós Graduação em Geografia-PPGGEO/UFSM (2018). Doutor em Geografia-PPGGEO/UFSM (2022). Especialista em Coordenação Pedagógica - FCE - (2023). Participante de diversos projetos Ensino, Pesquisa e Extensão, com as temáticas de Educação no campo; Território; Sujeitos do Campo; Educação Ambiental; Gênero e sexualidade. É professor da Rede Estadual do RS na Área das Humanas - Componente Curricular: Geografia. Foi Tutor EAD no Curso Licenciatura em Educação do Campo UAB/UFSM 2018-2023. É professor Formador da Universidade de Caxias do Sul/PARFOR 2023. Especializando em Supervisão Escolar - FCE. Integrante do Grupo de Pesquisa Girassol - Grupo de Pesquisa em Agroecologia, Educação do Campo e Inovações Sociais - UFSM; Grupo de Pesquisa em Educação e Território GPET - UFSM e Agricultura e Urbanização na América Latina - USP. É integrante da Academia Luso-Brasileira de Letras do Rio Grande do Sul.

Jesica Wendy Beltrán Chasqui

Professora na Universidade do Cauca, possui graduação em Geografia pela Universidade do Cauca (2013) na Colômbia, mestrado em Geografia, pela Universidade Federal de Santa Maria RS (2015) e doutorado em Geografia pela Universidade Federal do Ceará (2022), vinculada ao Laboratório de Estudos Geo-educacionais e Espaço SimbólicoLEGES, membro do Observatório de Paisagens Patrimoniais e Artes de Latino América - OPPALA e do Observatório de Energia Eólica. Atua nas áreas de Geografia das Energias, Geografia Agraria, Geografia Cultural, Geoeducacao y Patrimônio. Possui experiência em temáticas como patrimônio imaterial e artes na América Latina, imaginário geográfico, paisagem cultural, territorialidades rurais, planejamento rural-urbano, desenvolvimento regional, cartografia social e cultural em zonas costeiras.

Alida Corey Arango Cruz

Junior Miranda Scheuer

Doutor em Ciências Agrárias - Universidad de la República, Udelar, campus de Montevideú, Uruguai. Mestre em Ambiente e Sistemas de Produção Agrícola - Universidade do Estado de Mato Grosso, Unemat, campus de Tangará da Serra/MT. Especialista em Docência para a Educação Profissional - Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial, Senac Porto Alegre/RS. Especialista em Gestão Ambiental e Desenvolvimento Sustentável - Centro Universitário Uninter, Curitiba/PR. Graduado em Tecnologia em Produção Sucroalcooleira - Universidade Regional Integrada do Alto Uruguai e das Missões, Uri, campus de São Luiz Gonzaga/RS. Expertise em desenvolvimento rural, territorial e sustentável, políticas públicas, agricultura familiar, gestão socioambiental e educação profissionalizante. Atualmente é assistente de professor na Facultad de Agronomía da Universidad de la República, Montevideú/Uruguai. Integrante do Sistema Nacional de Investigadores do Uruguai.

SOBRE AS AUTORAS E OS AUTORES

Cecilia Hauresko

Profa. Dra. do Departamento de Geografia da Universidade Estadual do Centro-Oeste - UNICENTRO/Guarapuava, PR. chauresko@unicentro.br. Este texto é parte de uma pesquisa de pós-doutorado que está em andamento sobre Agricultura urbana de base agroecológica em cidades latino-americanas.

Eloiza Helena de Carvalho Bidel

Curso de Licenciatura em Educação do Campo/UFSM.
E-mail: eloiza.bidel@acad.ufsm.br

Ivanio Folmer

Dr. Prof. Curso de Licenciatura em Educação do Campo/UFSM.
E-mail: ivigeofolmer@gmail.com

José Eugenio Chafloque Capuñay

Biólogo/UNPRG, Centro de Medicina Biológica Divina Esperanza.
E-mail: josechafloque4@hotmail.com

Junior Miranda Scheuer

Dr. en Ciencias Agrarias. Universidad de la República, Facultad de Agronomía, Departamento de Ciencias Sociales. E-mail: jscheuer@fagro.edu.uy

Laura del Pilar Rodriguez Vera

Lic. em Biologia/UNPRG, Centro de Salud Patapo - Chiclayo.
E-mail: Lalis@gmail.com

Liziany Müller

Dra. Profa. Programa de Pós-Graduação em Extensão Rural/UFSM.
E-mail: liziany.muller@ufsm.br

Nuvia Jaqueline Quesquén Esquen

Lic. em Biologia/UNPRG. E-mail: nquesquenesquen@gmail.com

Thiago Leandro Vieira Cavalcante

Doutor em História pela UNESP/Assis. Docente no curso de graduação em História e no Programa de Pós-Graduação em História da Universidade Federal da Grande Dourados (UFGD).

Virginia Courdin

Dra. en Ciencias Agrarias. Universidad de la República, Centro Universitario Regional Litoral Norte. E-mail: vcourdin@fagro.edu.uy

Yannitza Guadalupe Fiestas Guarniz

Lic. em Biología/UNPRG, Centro de Salud Jose Sabogal – San Marcos.
E-mail: yannitzafiestas0812@gmail.com

Rompiendo Fronteras:
Investigaciones de/en

AMÉRICA LATINA



www.arcoeditores.com
contato@arcoeditores.com
(55)99723-4952

ARCO
EDITORES ● ● ●